Co-funded by the European Union

CENTRAL ASIA INVEST
BOOSTING SMALL BUSINESS COMPETITIVENESS

OECD
BETTER POLICIES FOR BETTER LIVES

Совершенствование правовой среды для бизнеса в Центральной Азии

Отчет о ходе реализации

Обсуждение результатов по Центральной Азии и Узбекистану

Среда, 6 марта 2024 г.
Отель Courtyard by Marriott, Ташкент



OECD Eurasia Competitiveness Programme

Повестка дня

- **Региональная оценка**

- **Обзор рекомендаций 2020 года для Узбекистана**

- **Основные тенденции реформ и события с 2020 года в Узбекистане**

ОЭСР провела оценку прогресса, достигнутого в улучшении правовой среды для бизнеса в Центральной Азии с 2019–2020 годов



Нормативно-правовая база для ведения бизнеса была оценена по 10 критериям, которые были признаны наиболее важными для здорового делового климата.

- **Нормативно-правовая база инвестиционной деятельности**
- **Налоговое администрирование**
- **Земельное законодательство**
- **Процедуры регистрации**
- **Обеспечение исполнения договоров и урегулирование споров**
- **Условия деятельности для бизнеса**
- **Упрощение процедур торговли**
- **Режимы экспроприации**
- **Механизмы выхода**
- **Диалог государственного и частного секторов**

Региональная оценка

Несмотря на экономические потрясения, региону удалось достичь прогресса в улучшении условий деятельности предприятий

Достигнутые результаты

- **Оптимизация** процессов выдачи лицензий и разрешений
- Значительная **цифровизация** государственных услуг
- Укрепление региональной **интеграции**, усовершенствование таможенных и пограничных процедур

Цели на будущее

- Обеспечить **предсказуемость** и **последовательность** применения законодательства
- Содействовать **конкуренции** и реформированию предприятий с государственным участием
- Расширить применение **мониторинга и оценки** наряду с **оценкой регулирующего воздействия** для формирования политики на основе фактических данных

Страновая оценка (1/2)

	Достигнутые результаты	Дальнейшие действия
Казахстан 	• Более прозрачная нормативно-правовая база • **Укрепление потенциала** и **независимости** судей • Значительная **цифровизация государственных услуг** и процедур	➢ Обеспечение стабильности **правил ведения бизнеса** ➢ Дальнейшее повышение **прозрачности судебной системы** ➢ Смягчение **ограничений** на торговлю **услугами**
Кыргызстан 	• **Снижение административного бремени** благодаря расширению цифровизации • **Обеспечение равных условий ведения бизнеса** благодаря реформам фискальной политики	➢ **Избежание поспешного внедрения** реформ, особенно в отношении налогов ➢ Увеличение **степени вовлеченности частного сектора** в процесс разработки политики ➢ Повышение **доверия к судебной системе**

Страновая оценка (2/2)

	Достигнутые результаты	Дальнейшие действия
Таджикистан 	• **Улучшение доступа к правовой информации** и процедурам • **Повышение прозрачности судебной системы** и механизмов досудебного урегулирования споров • **Снижение нагрузки** на налогоплательщиков	➢ **Избежание поспешного внедрения** реформ, особенно в отношении налогов ➢ Увеличение **степени вовлеченности частного сектора** в процесс разработки политики ➢ Повышение **доверия к судебной системе**
Туркменистан 	• **Улучшение доступа к правовым ресурсам онлайн** и через СМИ • **Снижение административной нагрузки** на предприятия посредством централизации услуг в «едином окне» (Налоговый комитет)	➢ Обсуждение **создания агентства по привлечению инвестиций (АПИ)** ➢ **Проведение цифровизации** государственных услуг ➢ Расширение **спектра финансовых продуктов**, доступных МСП

Повестка дня

- **Региональная оценка**
- **Обзор рекомендаций 2020 года для Узбекистана**
- **Основные тенденции реформ и события с 2020 года в Узбекистане**

Обзор рекомендаций 2020 года

В 2019 и 2020 годах ОЭСР определила необходимость улучшения реализации реформ в трех приоритетных областях.

	Задачи	Рекомендации 2020 года
1	**Нормативно-правовая база для инвестиций** Улучшение применения законодательства в области инвестиций	➔ Обеспечить надлежащее исполнение нового инвестиционного закона и **устранить отраслевые ограничения** ➔ Обеспечить **последовательное исполнение решений Международного центра по урегулированию инвестиционных споров** ➔ Продолжить **снижать роль государства** в секторах, где его присутствие имеет **непрямой дискриминирующий эффект**
2	**Условия деятельности МСП** Оптимизация регулирования бизнеса	➔ Оптимизировать и **консолидировать законодательство и лицензии** для предприятий и предпринимателей ➔ Ускорить процесс **цифровизации** процедур для всех фирм ➔ Усовершенствовать процесс **разрешения споров**, в том числе в местных судах и через АУС
3	**Налогообложение** Улучшение налогового администрирования	➔ Обеспечить **предсказуемость изменений налоговых требований** и **улучшить налоговое администрирование** для МСП ➔ Завершить **полную цифровизацию налоговых процедур** ➔ **Оптимизировать налоговый кодекс** и обеспечить его **интерпретацию**

Повестка дня

- **Региональная оценка**
- **Обзор рекомендаций 2020 года для Узбекистана**
- **Основные тенденции реформ и события с 2020 года в Узбекистане**

Применение законодательства в области инвестиций

Наш взгляд на достигнутый прогресс

Были проведены значительные реформы, направленные на повышение уровня защиты прав инвесторов	**Однако уровень прозрачности все еще недостаточен**
✓ В **настоящее время проводится пересмотр Закона об инвестициях,** направленный на повышение качества и ясности нормативной базы за счет приближения ее к международным стандартам	X Недостаточная **прозрачность системы государственных закупок** и **процесса приватизации**
✓ Ожидается, что инвестиционные споры будут рассматриваться независимым **Ташкентским международным коммерческим судом** после его создания	X Равное обращение *де-юре* при **распределении стимулов является *де-факто* избирательным**
✓ Узбекистан становится все более **интегрированным в инвестиционное и торговое сообщество** после присоединения к GSP+ и создания Совета иностранных инвесторов	X **Приватизация**, по всей видимости, проводится **без четкой стратегии**
	X **Секторальные ограничения для иностранных инвестиций** *де-факто* сохраняются, например, в сельском хозяйстве, транспорте, средствах массовой информации и банковском деле
	X **Альтернативные механизмы разрешения споров остаются несовершенными**

Применение законодательства в области инвестиций

Рекомендации

Предоставить дополнительные гарантии непредвзятости в отборе инвестиционных проектов

→ **Обеспечить равные условия для предприятий**

- Провести **анализ воздействия и эффективности затрат текущего режима стимулирования**
- Обеспечить обоснование предоставления преференций **вескими экономическими аргументами**, избегая ведения индивидуальных переговоров, от которых в основном выигрывают крупные иностранные инвесторы
- Опубликовать **список бенефициаров** исключений **и необходимых критериев**

→ **Укрепление механизмов разрешения споров**

- Провести **тренинги в судах** по обязательствам правительства в отношении международных конвенций
- Прописать четкий **механизм рассмотрения жалоб инвесторов**
- Работать над построением **независимой судебной системы**

Улучшить инвестиционный климат

→ **Некоторые законодательные ограничения могут быть пересмотрены**

- **Четко указать в одном документе** секторы, на которые распространяются ограничения ПИИ
- **Оценить последствия** ограничений для перерабатывающих отраслей и потребителей
- Предотвратить простую трансформацию **естественных монополий** после приватизации

→ Пересмотреть **ограничения на ПИИ в банковском секторе** за счет привлечения иностранных инвесторов к приватизации банков, находящихся в собственности государства

→ **Позволить иностранным предприятиям и банкам открывать филиалы** и осуществлять деятельность в Узбекистане

Консолидация законодательства для бизнеса

Наш взгляд на достигнутый прогресс

В области оптимизации процедур и законодательства достигнут значительный прогресс

✓ Более половины госуслуг **переведено в цифровую форму на веб-сайте my.gov.uz**

✓ **Категории лицензий были пересмотрены,** некоторые из них были устранены, стоимость некоторых была снижена

✓ **Министерство юстиции разработало проект Кодекса предпринимательства**, который в настоящее время ожидает принятия Парламентом

- Распределить **хозяйствующие субъекты по категориям**
- **Сократить вдвое** количество **проверок бизнеса**
- **Устранить противоречия** и закрепить существующее законодательство

✓ Доступ к законодательству и бесплатным юридическим консультациям в режиме онлайн улучшился

Высокий темп реформирования создает проблемы с реализацией

X Проблемы с реализацией остаются по причине

- **поспешной реализации** с пропуском льготных периодов
- и создания **непрозрачности** при принятии **подзаконных актов**

Конкуренция остается давней проблемой

X **Отсутствие институционального потенциала** для развития конкуренции

X **Преференциальный режим предоставляется предприятиям с государственным участием**, которые, как правило, играют роль регулятора в своих секторах

X Режим строгого закона о конкуренции, имеющий место *де-юре*, **не применяется *де-факто***

Консолидация законодательства для бизнеса

Рекомендации

Крупные нормативные изменения должны включать формальные общественные обсуждения с участием представителей государственного и частного сектора

- → **Разрешить МСП комментировать и выражать обеспокоенность** по поводу изменений, которые их касаются
- → Избегать применения экстренных процедур в обход процесса консультаций
- → Осуществлять мониторинг и оценку консультаций для **анализа степени участия заинтересованных сторон**

Провести реформы для повышения конкуренции

- → **Увеличить оперативную независимость** Комитета по защите прав потребителей и развитию конкуренции, чтобы обеспечить более эффективное правоприменение
- → Добиться разделения ответственности за эксплуатацию, политику и регулирование внутри предприятий с государственным участием

Добиваться упрощения законодательства с использованием оценки регулирующего воздействия

- → Провести *предварительную* **обязательную оценку регулирующего воздействия (ОРВ)**
  - Применительно к новым правилам с акцентом на ожидаемое воздействие на МСП
  - **Специализированным государственным органом,** которому поручено рассмотрение, мониторинг и интеграция результатов в жизненный цикл политики
  - **На этапе концептуализации** для помощи в подготовке проекта

Консолидация законодательства для бизнеса

Анализ примера из практики № 1: применение МСП-теста при ОРВ (1/2)

Оценка малого и микробизнеса Великобритании (SaMBA)



Цель

- Обеспечить понимание **влияния предложения на МСП** и определить, повлияет ли это предложение на МСП иначе, чем на средний и крупный бизнес.

Принцип

- SaMBA является частью ОРВ, а также **обязательным элементом для более крупных предложений по внутреннему регулированию,** которые имеют расчетную текущую эквивалентную чистую годовую чистую стоимость для бизнеса в размере ±5 млн фунтов стерлингов.
- **Вариантом по умолчанию является освобождение малого и микробизнеса** от требований новых мер регулирования.

Пропорциональность

- **Анализ для оценки должен быть пропорционален** масштабу воздействия меры: уровень доказательности и анализа должен быть определен в соответствии с ожидаемым воздействием.

Источник: *Руководство Комитета по регуляторной политике по оценке малого и микробизнеса (SaMBA)*

Консолидация законодательства для бизнеса

Анализ примера из практики № 1: применение МСП-теста при ОРВ (2/2)

Рисунок 1. Блок-схема ключевых этапов SaMBA



Необходимо оценить затраты в рамках политики на освобождение МСП от уплаты налогов и то, насколько эти освобождения могут поставить под угрозу цели политики.

Источник: *Руководство Комитета по регуляторной политике по оценке малого и микробизнеса (SaMBA)*

Налоговое администрирование
Наш взгляд на достигнутый прогресс

Изменения в налоговой политике позволили снизить налоговую и административную нагрузку на предприятия

- ✓ Пересмотр фискальной политики привел к **снижению налоговой и административной нагрузки**
- ✓ В новой версии Налогового кодекса **было модернизировано определение налогооблагаемой базы**
- ✓ **Налоговые проверки** теперь очень строго регламентированы
- ✓ Также **была укреплена подотчетность налоговых органов**
  - За каждый день просрочки возврата налога налоговый орган выплачивает налогоплательщику проценты
  - Освобождение от уплаты налогов не может быть индивидуальным
- ✓ **Информация о налоговых льготах** стала более доступной
- ✓ Значительные средства были вложены в **цифровизацию налоговых услуг и создание онлайн-системы кешбэка**

Однако налоговое администрирование остается наиболее спорным вопросом, упоминаемым предприятиями

- X **Возврат НДС остается проблемой для предприятий**
  - Предприятия жаловались на **усложнение новых процедур налоговой регистрации**
  - **Возврат НДС** часто **задерживается**
  - **Цифровые инструменты внедряются поспешно** и поэтому не всегда готовы вовремя
- X **Равные условия не всегда обеспечиваются**, поскольку иностранные инвесторы зачастую получают **налоговые каникулы** в индивидуальном порядке
- X **Недоверие к налоговым органам** препятствует добровольному соблюдению налоговых требований

Налоговое администрирование
Рекомендации

Изменения в законодательстве должны быть предсказуемыми

- В основу нового законодательства должны быть положены предварительные **«муниципальные» консультации** и ответы на опубликованные **консультативные документы**
- **Ограничить количество ссылок на нормы и подзаконные акты** для предотвращения противоречий и создания **последовательной** нормативно-правовой базы

Улучшить диалог с частным сектором и внутри частного сектора

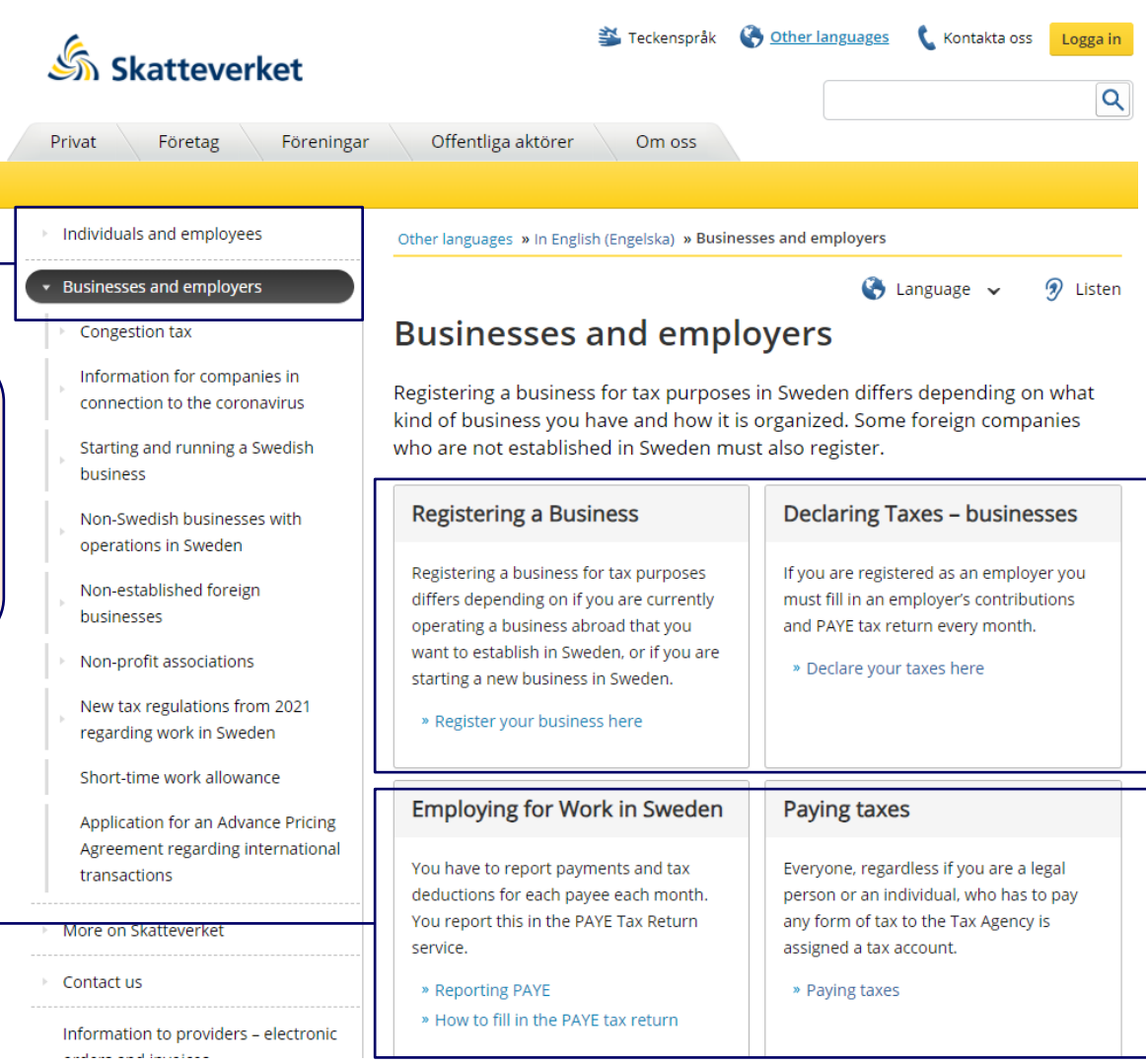
- **Принимать меры по обеспечению прозрачности**, например, публиковать более полные данные о крупных вкладах налогоплательщиков
- **Переформулировать КПЭ налоговых органов**, которые в настоящее время основываются на собранных суммах налогов, чтобы помочь создать более продуктивные отношения между ними и частным сектором

Улучшить взаимодействие с бизнесом

- **Поощрять формальную деятельность** вместо создания препятствий неформальной деятельности для повышения степени соблюдения налоговых требований
- **Проводить целевые образовательные кампании в социальных сетях** для повышения осведомленности о процедурах и сроках
- Разместить **справочные руководства** на веб-сайтах соответствующих органов власти
- **Организовать семинары для налогоплательщиков**, направленные на установление (восстановление) доверия к налоговому органу

Налоговое администрирование

Анализ примера из практики № 2: Взаимодействие с бизнесом (1/2)



Выделенные категории для частных лиц и предприятий с индивидуальными подкатегориями

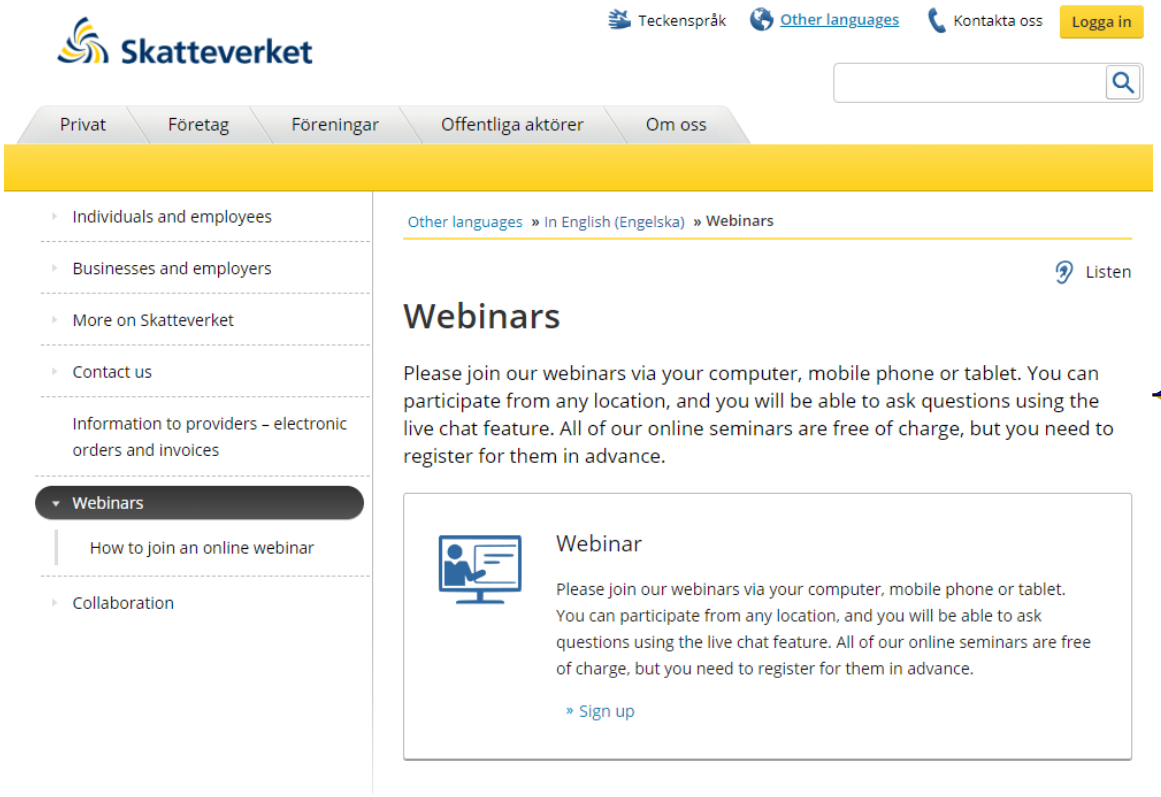
Легкий доступ к различным формам

Легкий доступ к справочным руководствам

Источник: [Businesses and employers | Skatteverket]

Налоговое администрирование

Анализ примера из практики № 2: Взаимодействие с бизнесом (2/2)



Источник: *Вебинары | Skatteverket*

- **На безвозмездной основе**
- **Ежедневное проведение**
- **Легкодоступность**
- **Освещение разнообразных тем**
- **На шведском и английском языках**

Налоговое администрирование

Анализ примера из практики № 3: Взаимодействие с бизнесом (1/2)

e-Otinish



Подать обращение

Обжаловать ответ

Подать иск в суд

Вход с использованием биометрических данных



Войти с помощью Digital-ID

Данная платформа позволяет выполнить следующие действия **в режиме онлайн**:

- Подать апелляцию
- Оспорить административное решение
- Направить исковое заявление

Затрагиваются разные темы, в том числе **налоговые и земельные вопросы**

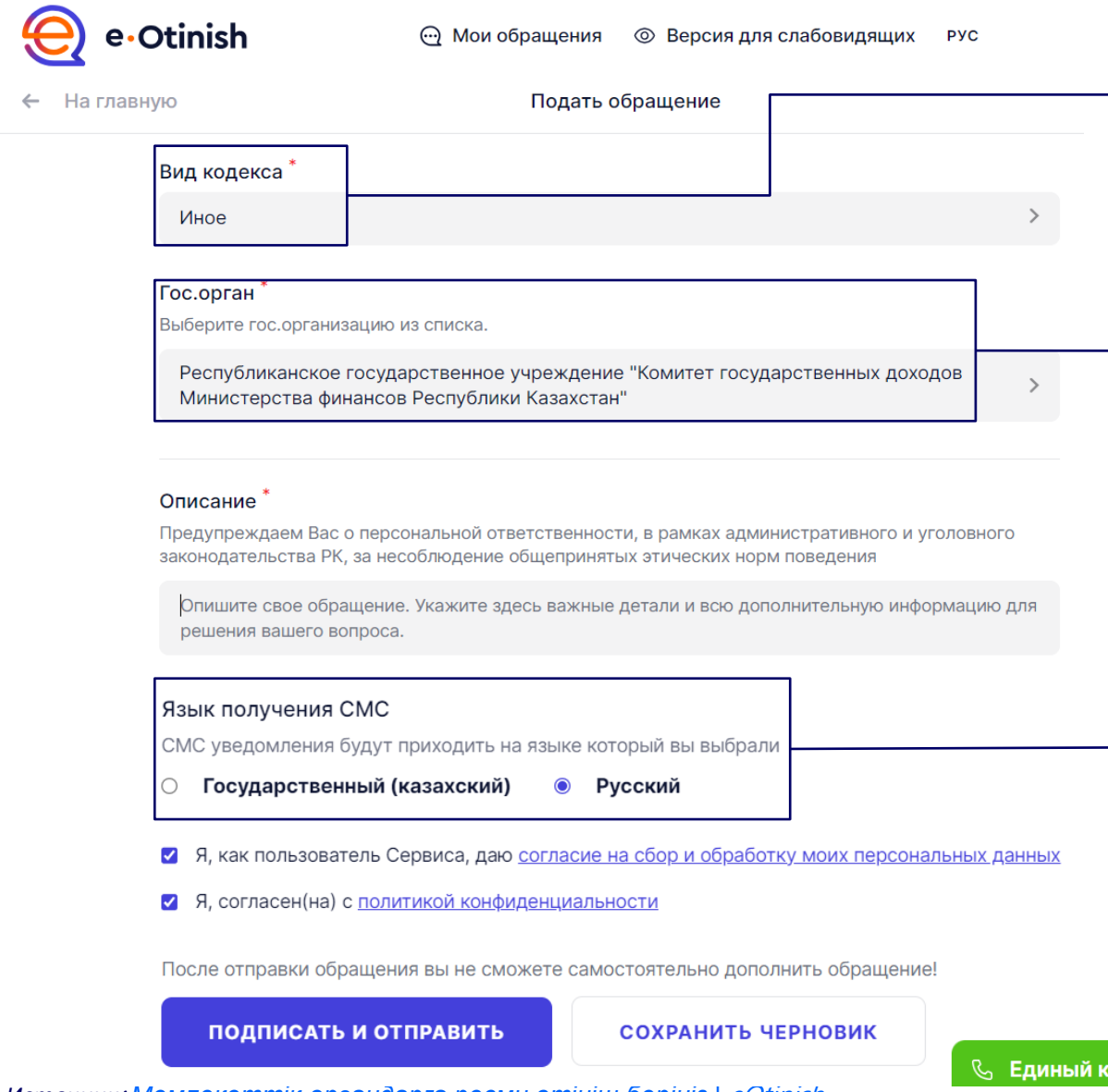
Пользователи могут войти в систему с помощью:

- учетных данных
- цифровой подписи
- биометрической аутентификации
- QR-кода в мобильном приложении электронного правительства

Источник: *Мемлекеттік органдарға ресми өтініш беріңіз | eOtinish*

Налоговое администрирование

Анализ примера из практики № 3: Взаимодействие с бизнесом (2/2)



Выбор **типа обращения** облегчается благодаря наличию сопутствующих **описаний**

Возможность направить запрос конкретному административному органу

Возможность выбора языка общения

Источник: Мемлекеттік органдарға ресми өтініш беріңіз | eOtinish

Краткий обзор обновленных рекомендаций

	Применение законодательства в области инвестиций	Консолидация законодательства для бизнеса	Налоговое администрирование
Рекомендации 2020 г.	*Обеспечить надлежащее исполнение нового инвестиционного закона и снять отраслевые ограничения для иностранных инвесторов*	*Оптимизировать и консолидировать законодательство и лицензии для местных предприятий и предпринимателей*	*Обеспечить предсказуемость изменений налоговых требований и улучшить налоговое администрирование для малых предприятий*
Обновленные рекомендации от 2023 г.	Предоставить дополнительные гарантии непредвзятости в отборе инвестиционных проектов	Крупные нормативные изменения должны включать формальные общественные обсуждения с участием представителей государственного и частного сектора	Изменения в законодательстве должны быть предсказуемыми
	Укрепить механизмы разрешения споров	Провести реформы для повышения конкуренции	Улучшить диалог с частным сектором и внутри частного сектора
	Улучшить инвестиционный климат	Добиться упрощения законодательства с использованием оценки регулирующего воздействия	Улучшить взаимодействие с бизнесом

Спасибо за внимание!

Контактная информация:

Грегори Лекомт
руководитель отдела Центральная Азия

gregory.lecomte@oecd.org

Селест Лапорт-Таламон
Экономический аналитик, отдел Центральная Азия

celeste.laportetalamon@oecd.org

Дополнительная информация доступна на следующих платформах:

- https://eu-cai.org
- https://twitter.com/OECDEurasia
- https://oecd.org/newsletters