Co-funded by the European Union

CENTRAL ASIA INVEST
BOOSTING SMALL BUSINESS COMPETITIVENESS

OECD
BETTER POLICIES FOR BETTER LIVES

Совершенствование правовой среды предпринимательства и инвестиционной деятельности в странах Центральной Азии

Отчет о прогрессе

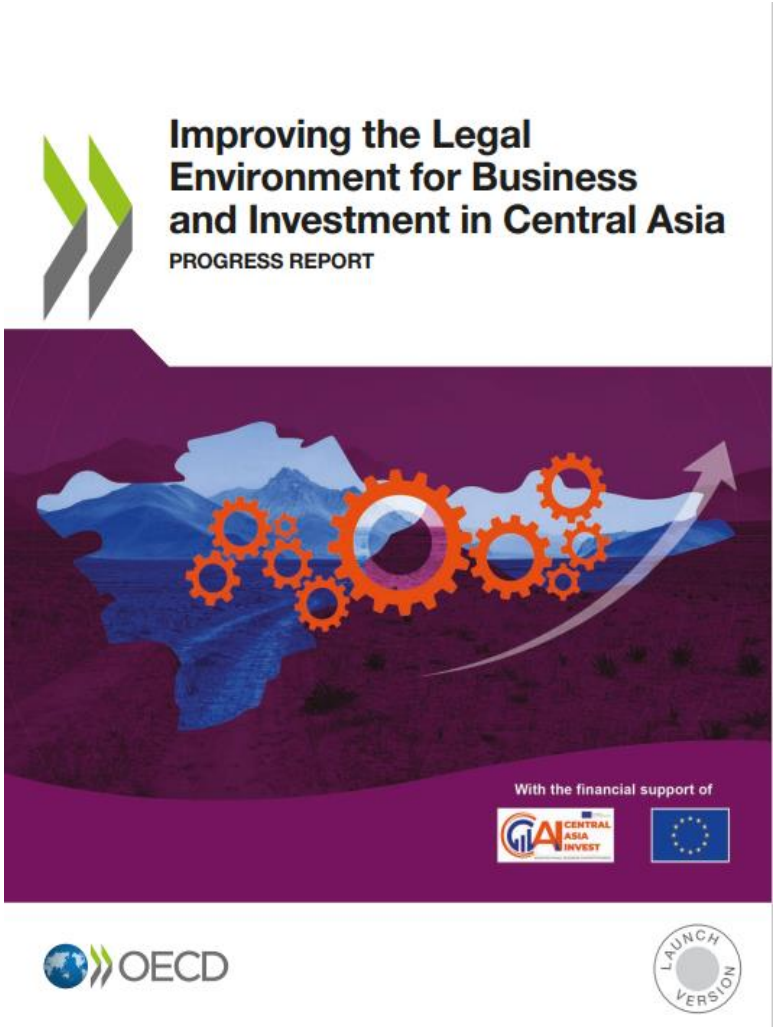
Обсуждение результатов по Центральной Азии

Четверг, 1 февраля 2024 г.
Отель Rixos President, Астана



OECD Eurasia Competitiveness Programme

ОЭСР оценила прогресс, достигнутый в улучшении правовой среды для бизнеса в Центральной Азии с 2019-2020 гг.



Нормативно-правовая база для ведения бизнеса была оценена по 10 критериям, которые признаны наиболее важными для здорового делового климата.

- **Нормативно-правовая база инвестиционной деятельности**
- **Налоговое администрирование**
- **Земельное законодательство**
- **Процедуры регистрации**
- **Обеспечение исполнения договоров и урегулирование споров**
- **Условия деятельности для бизнеса**
- **Упрощение процедур торговли**
- **Режимы экспроприации**
- **Механизмы выхода**
- **Диалог государственного и частного секторов**

Региональная оценка

Несмотря на экономические потрясения, региону удалось достичь облегчения условий деятельности предприятий

Достигнутые результаты

- **Оптимизированы** процессы выдачи лицензий и разрешений
- Значительная **цифровизация** государственных услуг
- Укреплена региональная **интеграция**, усовершенствованы таможенные и пограничные процедуры

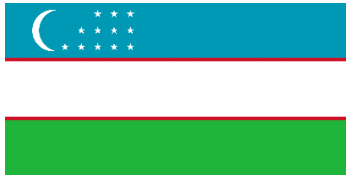
Цели на будущее

- Обеспечить **предсказуемость** и **последовательность** применения законодательства
- Содействовать **конкуренции** и реформированию госпредприятий
- Расширить применение **мониторинга и оценки наряду с оценкой регулирующего воздействия** для формирования политики на основе фактических данных

Страновая оценка (1/2)

	Достигнутые результаты	Дальнейшие действия
Кыргызстан 	• **Снижено административное бремя** благодаря расширению цифровизации • **Выравнены условия ведения бизнеса** благодаря реформам фискальной политики	➢ **Избегать поспешного внедрения** реформ, особенно в отношении налогов ➢ Увеличить **степень вовлеченности частного сектора** в процесс разработки политики ➢ Повысить **доверие к судебной системе**
Таджикистан 	• **Улучшен доступ к правовой информации** и процедурам • **Повышена прозрачность судебной системы** и механизмов досудебного урегулирования споров • **Снижена нагрузка** на налогоплательщиков	➢ Уточнить механизмы инвестирования и **ослабить ограничения для иностранных инвесторов** ➢ Укрепить **независимость судей** ➢ **Гармонизировать интерпретацию** Налогового кодекса различными государственными учреждениями

Страновая оценка (2/2)

	Достигнутые результаты	Дальнейшие действия
Туркменистан 	• **Улучшен доступ к правовым ресурсам онлайн** и через СМИ • **Снижена административная нагрузка** на предприятия посредством централизации услуг в «едином окне» (Налоговый комитет)	➢ Рассмотреть **создание агентства по привлечению инвестиций (АПИ)** ➢ **Провести цифровизацию** государственных услуг ➢ Расширить **спектр финансовых продуктов**, доступных МСП
Узбекистан 	• Улучшен инвестиционный климат за счет **пересмотра закона** об инвестициях*, обеспечивающего большую ясность для инвесторов • **Расширена цифровизация** государственных услуг и процедур • **Снижено бремя нормативно-правового соответствия** для предприятий	➢ Далее **повышать прозрачность процессов государственных закупок и приватизации** ➢ Повышать **рыночную конкуренцию** путем реформирования ГП и наращивания институционального потенциала ➢ Разработать **клиентоориентированный подход** к налоговому администрированию

**в настоящий момент при поддержке МФК и ОЭСР ведется разработка новой редакции закона*

Спасибо!

Контактная информация:

Грегори Леконт
Руководитель отдела Центральная Азия
gregory.lecomte@oecd.org

Селеста Лапорт Таламон
Экономический аналитик, отдел Центральная Азия
celeste.laportetalamon@oecd.org

Дополнительная информация:

https://eu-cai.org
https://twitter.com/OECDEurasia
https://oecd.org/newsletters

Co-funded by the European Union

CENTRAL ASIA INVEST
BOOSTING SMALL BUSINESS COMPETITIVENESS

OECD
BETTER POLICIES FOR BETTER LIVES

Совершенствование правовой среды предпринимательства и инвестиционной деятельности в странах Центральной Азии

Отчет о прогрессе

Обсуждение результатов по Казахстану

Четверг, 1 февраля 2024 г.
Отель Rixos President, Астана



OECD Eurasia Competitiveness Programme

Повестка дня

- **Обзор рекомендаций 2020 года**
- **Основные тенденции реформ и события с 2020 года**

Обзор рекомендаций 2020 года

В 2019 и 2020 годах ОЭСР определила необходимость улучшения реализации реформ в трех приоритетных областях.

	Задачи	Рекомендации 2020 года
1	**Оперативная среда для бизнеса** Последовательное и тщательное внедрение нового Предпринимательского кодекса (ПК)	➔ Повысить **потенциал частного сектора** в области получения лицензий и разрешений, особенно на **местном уровне** ➔ **Пересмотреть и рационализировать** процесс выдачи лицензий и разрешений (например, экологических разрешений) ➔ Провести **оценку воздействия** ПК, СОО в режиме онлайн и оптимизированных процедур лицензирования, использовать результаты как **основу диалога между государственным и частным секторами** о дальнейших шагах
2	**Исполнение контрактов** Совершенствование процедуры разрешения споров для всех предприятий, работающих в стране	➔ Дальнейшая модернизация и гарантия **независимости судебной системы** ➔ Продвигать **альтернативные механизмы урегулирования споров**, продолжить расширять потенциал на основании передовой практики международного арбитража, обеспечить независимость АУС
3	**Упрощение процедур торговли** Улучшение координации работы внутренних и внешних таможенных органов	➔ Улучшить **горизонтальную координацию** и обеспечить **отсутствие дублирования** полномочий государственных учреждений ➔ **Проводить обучение** представителей пограничных служб, разрабатывать **взаимосвязанные транспортные информационные системы** ➔ **Гармонизировать** таможенную документацию и требования с другими странами региона

Повестка дня

- **Обзор рекомендаций 2020 года**
- **Основные тенденции реформ и события с 2020 года**

Оперативная среда для бизнеса

Наш взгляд на достигнутый прогресс

Регулирование стало более прозрачным и справедливым	Однако процесс реализации затягивается, и остаются сложности
✓ Реформы были сосредоточены на **снижении жесткости, уменьшении количества проверок и недопущении произвольных действий**	X Темп нормативно-правовых реформ остается слишком высоким
✓ Прогресс в области цифровизации государственных услуг **облегчил административное бремя для компаний**	X Предприниматели по-прежнему **воспринимают подход властей к проведению ОРВ как предвзятый**
✓ Правительство сфокусировалось на обеспечении **последовательной реализации** по всей стране и на различных уровнях правительства • Внедрение **реестра обязательных требований**	X **Проверки бизнеса** остаются одной из центральных проблем X **Систематическое применение мораториев** на проведение проверок бизнеса в качестве инструмента реализации политики создает дополнительные сложности

Оперативная среда для бизнеса
Рекомендации

Стабилизировать регулирование бизнеса с акцентом на анализ последствий для МСП

→ **Рационализированное применение ОРВ**

- Проводятся на **регулярной основе**
- Непосредственное сотрудничество **с частным сектором** (например, «Атамекен»)
- Результаты должны **использоваться при разработке экономической политики**

→ **Улучшенный мониторинг** реализации реформ

- **Регулярные тренинги** для госслужащих
- Разработка каналов, **по которым предприятия смогут сообщать о невыполнении законодательных требований**

Повысить осведомленность предприятий и их способность справляться с изменениями в нормативно-правовой базе

→ **Оповещать частный сектор о консультациях и изменениях в законодательстве**

→ Компетентным органам следует **обучать и информировать предприятия** по вопросам новых законодательных требований

- Информационно-просветительские программы
- Адресные и тематические тренинги

Оперативная среда для бизнеса

Пример из практики № 1: МСП-тест в рамках ОРВ (1/2)

Оценка воздействия на малые и микропредприятия (SaMBA) в Соединенном Королевстве



Цель

- Помочь в определении **воздействия определенного законопроекта на МСП** и понять, повлияет ли он на МСП иначе, чем на средний и крупный бизнес.

Принцип

- SaMBA является частью ОРВ и **обязательна для крупных национальных законопроектов,** которые оцениваются в текущем эквиваленте годовых чистых прямых затрат для бизнеса в ±5 млн фунтов стерлингов.
- **Принципом по умолчанию является освобождение малых и микропредприятий** от требований новых мер регулирования.

Пропорцио-нальность

- **Анализ, проводимый для оценки, должен быть пропорционален** масштабу воздействия новых мер: уровень сбора информации и анализа должен быть определен в соответствии с ожидаемым воздействием.

Источник: Руководство по проведению оценки воздействия на малые и микропредприятия (SaMBA)

Рисунок 1: Схема основных этапов SaMBA



Необходимо оценить стратегические издержки, связанные с освобождением МСП от вводимых требований, и то, насколько это может повредить целям политики.

Источник: *Руководство по проведению оценки воздействия на малые и микропредприятия (SaMBA)*

Нидерланды являются одной из ведущих стран ОЭСР в отношении обеспечения независимого и надежного надзора за воздействием мер регулирования на бизнес

- Для **внешнего контроля качества мер по снижению административного бремени** был создан независимый от правительства консультативный совет, а также координирующие подразделения в каждом министерстве.
- В основные задачи совета входит **предоставление независимых заключений о новых законопроектах** на предмет административных расходов и затрат на соблюдение норм, а также консультирование по возможностям применения альтернативных мер, носящих рекомендательный характер.
- Совет **консультирует министерства на ранних стадиях политического процесса** (например, при появлении новых законопроектов и определении проблем, рассмотрении предложений). Он также наблюдает за разработкой нового «МСП теста».
- Он не руководствуется принципом пропорциональности и **оценивает регулирующее воздействие на бизнес всех первичных законопроектов** и административных мер, а также тщательно изучает министерские указы, если они оказывают существенное влияние на расходы по соблюдению нормативных требований.
- Обращаться в этот орган за консультацией могут как правительство, так и парламент.

Источник: Обзоры нормативно-правовых реформ ОЭСР – Нидерланды (2020)

Исполнение контрактов

Наш взгляд на достигнутый прогресс

Судебная реформа и реформа разрешения споров реализуются правительством в приоритетном порядке

✓ Недавние судебные реформы привели к **укреплению потенциала судей и их независимости**

✓ **Продвижение справедливого и доступного разрешения споров** для бизнеса стало приоритетом для правительства

- **Был воссоздан Конституционный суд**
- Новый **Административный процессуальный кодекс** (АПК)
- **Презумпция добросовестности налогоплательщика**
- Онлайн-платформа и мобильное приложение ***e-Otinish***

Однако принудительное исполнение договоров и разрешение споров продолжают восприниматься как серьезная проблема для предприятий

X Реформа разрешения споров рискует привести к **двухуровневой судебной системе**

- Международный арбитражный центр МФЦА (МАЦ) предлагает услуги арбитража, однако **они не являются легко доступными для местных предпринимателей**
- Асимметрия информации

X Среди предпринимателей сохраняется **убеждение о предвзятости в пользу властей** в случае рассмотрения судом споров между бизнесом и государством

X **Отсутствие специализированных судей** ослабляет защиту **прав интеллектуальной собственности**

Исполнение контрактов

Рекомендации

Повысить осведомленность местного бизнеса об имеющихся механизмах разрешения споров

→ **Разработать информационно-просветительские кампании** о наличии и функционировании административных судов и процессов разрешения споров

- Разработать **целевые информационно-просветительские кампании в СМИ**
- **Онлайн- или очные тренинги** с участием представителей компетентного органа по разрешению споров

Создать эффективную институциональную систему для обеспечения соблюдения прав интеллектуальной собственности

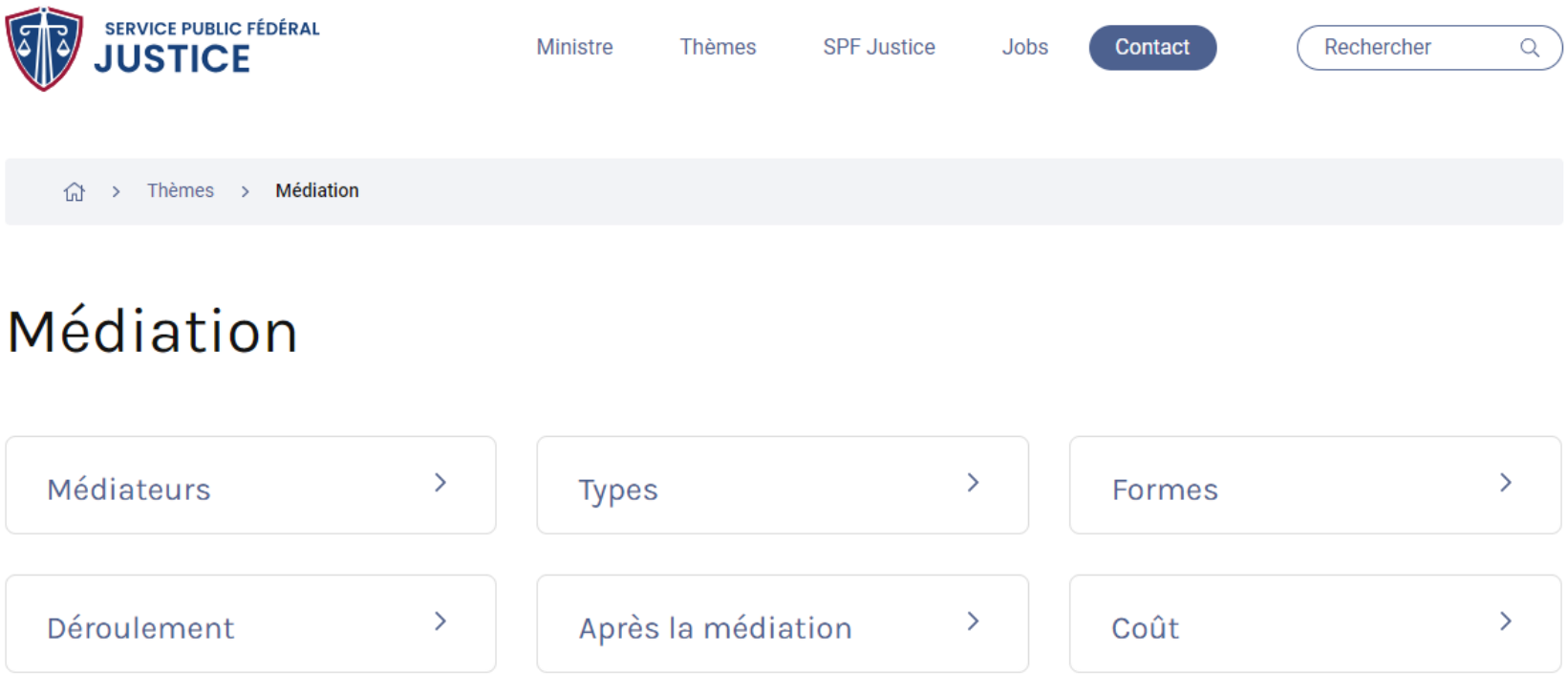
→ **Развивать опыт и знания в области ИС в гражданских и уголовных судах**

- Создавать судебные коллегии, специализирующиеся в области ИС
- Разрешить судам прибегать к консультациям стороннего учреждения в области ИС

→ **Обеспечить должную квалификацию судей**

- **Назначать судей с представительным уровнем квалификации** в соответствующих областях при разрешении споров в отношении прав ИС
- **Обязательное непрерывное образование и возможности обучения для судей,** работающих с вопросами ИС
- Поощрять **взаимодействие с международными судами по ИС**

На сайте Федеральной государственной службы правосудия Бельгии (PFSJ) содержится краткая и понятная информация о медиации



Источник: *Service Public Fédéral Justice - Médiation*

Упрощение процедур торговли

Наш взгляд на достигнутый прогресс

Улучшение нормативно-правовой базы в сфере торговли, особенно в связи с цифровизацией и правами интеллектуальной собственности

- ✓ Постоянное **улучшение результатов ИУПТ ОЭСР** с 2017 года.
- ✓ Запуск нескольких **торговых онлайн-порталов и служб «единое окно»**, предоставляющих предприятиям электронные разрешения, информацию, справки и документы, связанные с экспортом
- ✓ **Поправки в Таможенный кодекс от 2021 г.**
- ✓ **Нормативно-правовая база в области прав ИС предусматривает большую защищенность** в контексте международной торговли и предоставляет новые возможности для выхода отечественных фирм на мировые рынки

Однако реализация отстает, а нормативные барьеры для торговли услугами сохраняются

- X **Правоприменение реформ** и **доступ к информации, связанной с торговлей,** остаются проблемой для бизнеса
  - **Произвольная интерпретация Таможенного кодекса**
  - **Предварительные декларации в электронном формате** не всегда применимы и иногда **дублируются бумажными процедурами**
  - **Отсутствие приоритетных процедур**
  - Сосуществование нескольких торговых онлайн-порталов
- X **Нормативные барьеры для торговли услугами остаются** препятствием как для местных, так и для международных компаний
  - Казахстан занимает **седьмое место по степени ограничений среди 50 экономик,** вошедших в Индекс ограничений в торговле услугами ОЭСР (ИОТУ)
  - Регулирование в **сфере логистики и связанных с ней секторах услуг** наиболее жесткое

Упрощение процедур торговли
Рекомендации

Устранить недостатки практической реализации и улучшить доступ бизнеса к информации, связанной с торговлей

→ **Активно вовлекать торговое и деловое сообщество**

→ **Создать межправительственный руководящий комитет,** отвечающий за мониторинг применения решений в области торговли

→ **Повышать осведомленность предприятий о нововведениях, решениях и законодательстве, связанных с торговлей**

- **Улучшить публикацию сведений о применимом законодательстве**
- Развивать онлайновые и очные **справочные службы**
- Внедрить **систематические механизмы внесения замечаний и предложений**

Рационализировать регулирование торговли услугами и улучшить региональное сотрудничество

→ **Продолжить либерализацию регулирования торговли услугами**

- **Рационализировать регулирование** в сфере логистики и связанных с ней секторах услуг
- Согласовать его с соседями по региону

→ **Продолжить развивать эффективное региональное регулирование**

- Разработать **взаимосвязанные транспортные информационные системы** с другими странами региона
- **Принять меры по гармонизации** таможенной документации и таможенных требований

Резюме обновленных рекомендаций

	Оперативная среда для бизнеса	Исполнение контрактов	Упрощение процедур торговли
Рекомендации 2020 года	*Привести в исполнение Предпринимательский кодекс, уделяя особое внимание последовательности и коррупционным рискам*	*Укрепить независимость судебных органов и усовершенствовать систему разрешения споров*	*Улучшить координацию работы внутренних и внешних таможенных органов*
Обновленные рекомендации 2023 года	Стабилизировать регулирование с акцентом на анализ последствий для МСП	Продолжать улучшать качество судебной системы путем мониторинга реализации судебных реформ Повысить осведомленность местного бизнеса об имеющихся механизмах разрешения споров и сделать их более доступными	Устранить недостатки практической реализации и улучшить доступ бизнеса к информации, связанной с торговлей
	Повысить осведомленность предприятий и их способность справляться с изменениями в нормативно-правовой базе	Создать эффективную институциональную систему для обеспечения соблюдения прав ИС	Рационализировать регулирование торговли услугами и улучшить региональное сотрудничество

Спасибо за внимание!

Контактная информация:

Грегори Леконт
Руководитель, отдел Центральная Азия

gregory.lecomte@oecd.org

Селеста Лапорт-Таламон
Экономический аналитик, отдел Центральная Азия

celeste.laportetalamon@oecd.org

Дополнительная информация:

https://eu-cai.org
https://twitter.com/OECDEurasia
https://oecd.org/newsletters