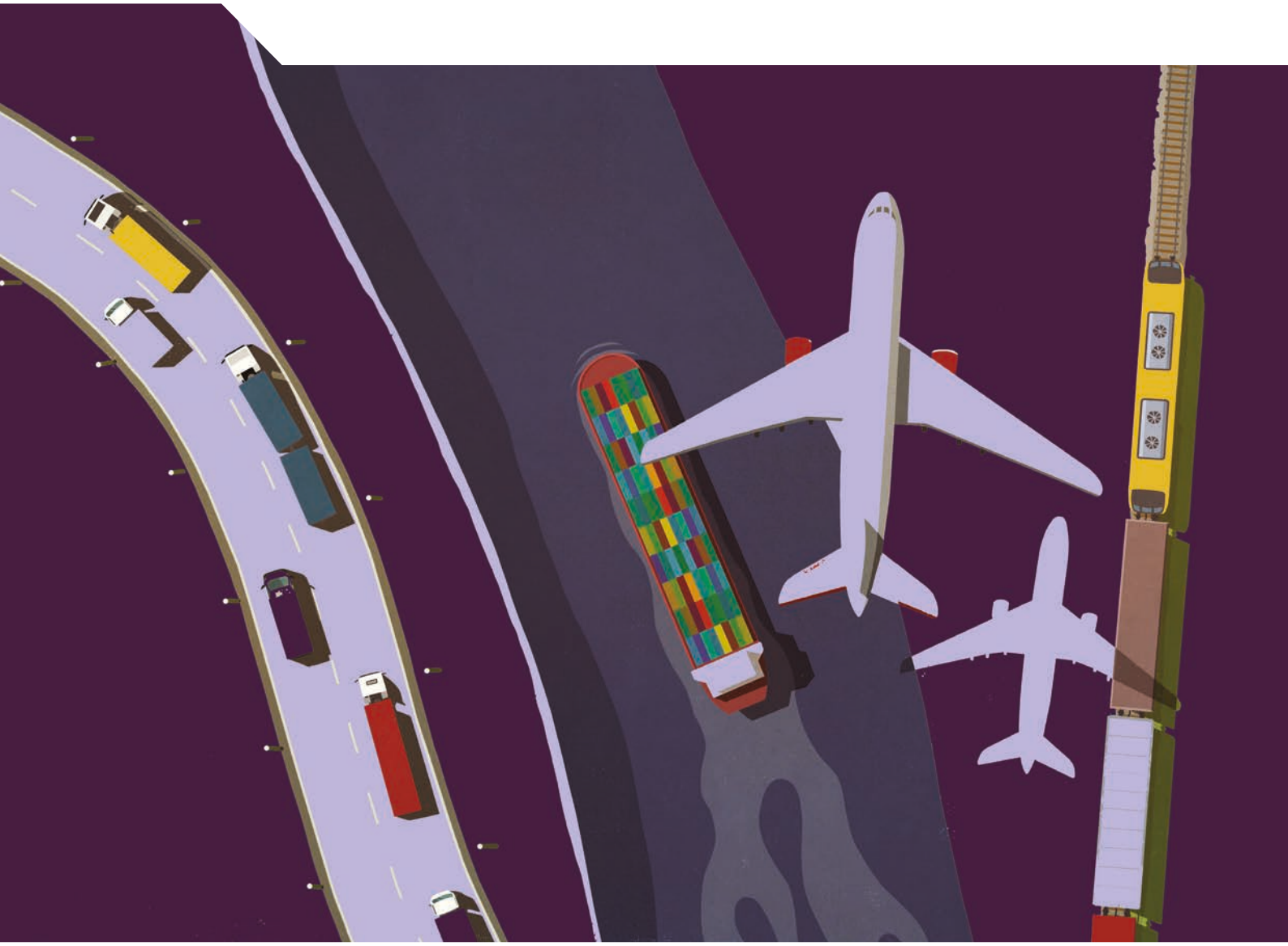
Упрощение процедур торговли в Центральной Азии



ОЭСР

LAUNCH VERSION

Упрощение процедур торговли в Центральной Азии

ОЭСР
ЛУЧШАЯ ПОЛИТИКА
ДЛЯ ЛУЧШЕЙ ЖИЗНИ

LAUNCH VERSION

Данная работа публикуется под ответственность Генерального Секретаря ОЭСР. Высказанные мнения и аргументы, приведенные в настоящем документе, не обязательно отражают официальные взгляды стран – членов ОЭСР.

Настоящий документ и любые содержащиеся в нем данные и карты носят непредвзятый характер в отношении статуса и суверенитета территорий, определения государственных границ и разделительных линий, а также наименований территорий, городов и областей.

Статистические данные по Израилю предоставлены компетентными израильскими органами под их ответственность. Использование ОЭСР этих данных не является отражением предвзятого отношения к статусу Голанских высот, Восточного Иерусалима и израильских поселений на Западном берегу реки Иордан в соответствии с положениями международного права.

Примечание Турецкой Республики
Информация, содержащаяся в настоящем документе применительно к Кипру, относится к южной части острова. На острове отсутствует единый орган власти, представляющий как турецкое, так и греко-киприотское население. Турецкая Республика Северного Кипра (ТРСК) признается Турцией. До тех пор пока не будет найдено долгосрочное и справедливое решение в рамках ООН, Турция должна придерживаться своей позиции относительно кипрского вопроса.

Примечание всех стран – членов Европейского союза, являющихся членами ОЭСР
Республика Кипр признается всеми членами Организации Объединенных Наций, за исключением Турции. Информация в настоящем документе относится к территории, которая находится под фактическим контролем правительства Республики Кипр.

При цитировании просьба ссылаться на настоящую публикацию:
OECD (2023), *Упрощение процедур торговли в Центральной Азии*, OECD Publishing, Paris,
https://doi.org/10.1787/640dc6f7-ru.

ISBN 978-92-64-53200-7 (Печатное издание)
ISBN 978-92-64-86839-7 (PDF)
ISBN 978-92-64-85452-9 (HTML)
ISBN 978-92-64-92651-6 (epub)

Сведения об авторах фотографий: Обложка © fstop Images/Shutterstock.com.

Исправления в публикациях ОЭСР можно найти по адресу: www.oecd.org/about/publishing/corrigenda.htm.

© ОЭСР 2023

Использование настоящего документа, будь то в цифровой или печатной форме, регулируется Условиями, которые доступны по адресу https://www.oecd.org/termsandconditions.

Предисловие

Упрощение процедур торговли лежит в основе глобальных цепочек поставок, позволяя сократить временные и финансовые затраты на перемещение товаров по всему миру и способствуя повышению инклюзивности торговли. Меры, направленные на упрощение процедур торговли на границе, позволяли доставить товары по цепочкам поставок туда, где они были необходимы, на разных этапах пандемии COVID-19. Однако глобальные цепочки поставок продолжают испытывать сбои, в том числе вызванные COVID-19 и агрессией России против Украины. Эти события оказали серьезное влияние на структуру региональной и мировой торговли, привели к сбоям в глобальных цепочках поставок и к трансформации торговых маршрутов, создав дополнительную нагрузку на логистику и увеличив степень неопределенности в отношении торговых издержек в Центральной Азии. После введения международных санкций объемы перевозок по Северному коридору, используемому для доставки товаров из Китая в Европу через Россию, значительно сократились. Транскаспийский международный транспортный маршрут, пересекающий Центральную Азию, привлекает к себе все больше внимания и грузовых потоков, однако его мультимодальный и трансграничный характер представляет собой структурный недостаток по сравнению с другими маршрутами. Мероприятия, направленные на упрощение процедур торговли, играют ключевую роль в компенсации увеличения времени и затрат, с которым сталкиваются компании и потребители на этом и других маршрутах, а также в укреплении региональной интеграции.

Чтобы помочь правительствам оптимизировать пограничные процедуры, снизить торговые издержки, увеличить торговые потоки и получить больше выгод от международной торговли, ОЭСР разработала ряд Индикаторов упрощения процедур торговли (ИУПТ), которые позволяют определить точки приложения усилий и оценить возможные последствия реформ по упрощению процедур торговли. ИУПТ ОЭСР помогают отслеживать то, в каких конкретных областях был достигнут прогресс, а в каких требуются дальнейшие реформы. Их главная ценность заключается в выявлении изменений – как в нормативно-правовой базе, на которой строятся меры по упрощению процедур торговли, так и в их реализации на практике.

В 2023 году ОЭСР был проведен сбор данных и консультации с заинтересованными сторонами в рамках пяти семинаров, прошедших в режиме онлайн с участием представителей государственного и частного секторов – по одному для Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана – для поддержки аналитической работы и разработки соответствующих стратегических рекомендаций по упрощению процедур торговли в Центральной Азии. Настоящий доклад был подготовлен в тесном сотрудничестве с Директоратом по торговле и сельскому хозяйству ОЭСР и при консультациях с правительствами стран Центральной Азии. В нем дается оценка результатов Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана по показателям ИУПТ ОЭСР, подчеркиваются нерешенные проблемы и даются рекомендации.

Выражение признательности

В настоящем докладе обобщена аналитическая работа, проделанная в рамках Программы ОЭСР по повышению конкурентоспособности стран Евразии (ECP), которая является компонентом реализации Инициативы ОЭСР по странам Центральной Азии. Работа была профинансирована правительством Казахстана, а лицом, ответственным за координацию от лица Казахстана, являлся г-н Кайрат Торебаев, вице-министр торговли и интеграции Республики Казахстан, чью поддержку и участие нельзя переоценить.

Отчет был подготовлен под руководством г-на Андреаса Шааля, директора Директората международных связей и сотрудничества ОЭСР, и г-на Уильяма Томпсона, руководителя Отдела Евразия ОЭСР. Реализацией проекта тщательно руководили г-н Грегори Леконт, руководитель центральноазиатского направления, и г-жа Амели Шурих-Рей, экономист и аналитик по вопросам политики, Отдел Евразия ОЭСР.

Ведущими авторами настоящего доклада, проведшими анализ Индикаторов упрощения процедур торговли ОЭСР, являются г-н Дилан ван де Вен, аналитик по вопросам политики отдела Евразия ОЭСР, и г-жа Сильвия Сореску, старший аналитик по вопросам торговой политики Директората торговли и сельского хозяйства ОЭСР. Ценную аналитическую поддержку оказали г-жа Амели Шурих-Рей и г-жа Селеста Лапорт Таламон, аналитики по вопросам политики, г-жа Рыскуль Искакова, аналитик по вопросам политики (командированный сотрудник), а также г-н Даниил Полойко, младший аналитик по вопросам политики. Все они представляют отдела Евразия ОЭСР. Г-жа Анна Чахтахтински и г-жа Элиза Ларракоэчеа, администраторы программ в отделе Евразия ОЭСР, оказывали неизменную административную и материально-техническую поддержку.

Реализация проекта была бы невозможна без постоянной поддержки и диалога с представителями министерств и государственных ведомств. В частности, ОЭСР хотела бы выразить благодарность г-ну Серику Жумангарину, занимавшему на момент подготовки доклада должность заместителя премьер-министра и министра торговли и интеграции, г-ну Арману Шакалиеву, министру торговли и интеграции, г-ну Кайрату Торебаеву, вице-министру торговли и интеграции, и г-ну Нурлану Кулбатырову, заместителю директора QazTrade, за их активное участие в реализации проекта на всех этапах. Также выражаем благодарность г-же Мире Жанабергеновой, директору департамента продвижения экспорта QazTrade, г-же Асем Яшевой, старшему менеджеру департамента продвижения экспорта QazTrade, г-же Айнур Амирбековой, директору департамента по взаимодействию со Всемирной торговой организацией и торгово-экономического сотрудничества QazTrade, г-ну Ержану Шакаргалиеву, главному эксперту QazTrade, и г-же Ассель Байболовой, главного менеджера департамента продвижения экспорта QazTrade, за их неустанную помощь и неоценимую поддержку на протяжении всей реализации проекта.

В заключение ОЭСР выражает признательность г-ну Бакыту Омурзакову, г-же Веронике Грушевской, г-же Светлане Байрамовой и г-же Икбал Юсуповой за самоотверженную работу по организации вебинаров для Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана соответственно.

Оглавление

Предисловие 3

Выражение признательности 4

Список сокращений 8

Резюме 10

1 Общая характеристика текущей ситуации 13

Вторжение России в Украину усилило потребность Центральной Азии в улучшении торговых связей 14
В этом контексте торговые связи вновь привлекли повышенное внимание 15
Список литературы 18

2 Региональный обзор 21

В последние годы Центральная Азия добилась прогресса в области упрощения процедур торговли, однако в полной мере реализовать имеющийся потенциал не удалось 22
Слабое взаимодействие между ведомствами и ограниченная доступность информации создают значительные препятствия 24
Центральной Азии следует повысить доступность торговой информации, упростить процедуры и укрепить сотрудничество между пограничными ведомствами 28
Список литературы 36
Примечания 37

3 Казахстан 39

Казахстан добился прогресса во внедрении доступной нормативно-правовой базы 40
Казахстан получит дополнительные преимущества от дальнейшего развития более доступных и инклюзивных механизмов упрощения процедур торговли на региональном уровне 43
Взгляд в будущее 46
Список литературы 46

4 Кыргызстан 49

Более активное участие торгового сообщества и более эффективное сотрудничество агентств могли бы улучшить показатели страны в области управления торговлей, информации и процедур 50
Кыргызстану следует также уделить первостепенное внимание повышению уровня знаний посредством участия частного сектора и сосредоточиться на активизации межведомственного сотрудничества 52

Взгляд в будущее 54
Список литературы 55

5 Таджикистан 57
Таджикистан мог бы получить дополнительные преимущества, обеспечив более легкий доступ к информации, связанной с торговлей, и к предварительным решениям 58
Правительству следует сделать торговую информацию более доступной, оптимизировать процедуры обжалования и обеспечить непрерывное совершенствование существующих систем 61
Взгляд в будущее 63
Список литературы 64

6 Туркменистан 65
Предварительные результаты оценки ИУПТ дают общее представление о некоторых аспектах результатов работы Туркменистана в области упрощения процедур торговли 66
Для достижения целей в области упрощения процедур торговли Туркменистану следует сосредоточиться на ряде реформ 68
Взгляд в будущее 71
Список литературы 71

7 Узбекистан 73
Упрощение процедур торговли в Узбекистане заметно улучшилось, однако укрепление сотрудничества между агентствами и автоматизации торговых процессов могут принести дополнительные преимущества 74
Правительство могло бы продолжить оптимизацию процесса упрощения процедур торговли, сделав упор на повышение уровня цифровизации 77
Взгляд в будущее 80
Список литературы 80

Приложение A. Методология ИУПТ 81

РИСУНКИ

Рисунок 1.1. Доля экспорта и импорта из Центральной Азии в основные страны-партнеры (2016 и 2021 гг.) 14
Рисунок 2.1. Результаты стран Центральной Азии в области упрощения процедур торговли 22
Рисунок 2.2. Улучшение показателей ИУПТ по странам и направлениям в 2022 г. по сравнению с 2017 г. 23
Рисунок 2.3. Показатели ИУПТ в Центральной Азии по сравнению с другими регионами, 2022 г. 24
Рисунок 3.1. Результаты Казахстана в области упрощения процедур торговли с 2017 г. 40
Рисунок 4.1. Результаты Кыргызстана в области упрощения процедур торговли с 2017 г. 50
Рисунок 5.1. Результаты Таджикистана в области упрощения процедур торговли с 2017 г. 58
Рисунок 6.1. Доступность информации об упрощении процедур торговли в Туркменистане 67
Рисунок 7.1. Результаты Узбекистана в области упрощения процедур торговли с 2017 г. 74

Рисунок A A.1. Обзор Индикаторов упрощения процедур торговли ОЭСР (ИУПТ) 81

ТАБЛИЦЫ

Таблица 1.1. ИУПТ ОЭСР: обзор основных параметров и показателей 17

Таблица 3.1. Обзор онлайн-служб «единое окно» и торговых порталов в Казахстане 41
Таблица 6.1. Сбор информации по ИУПТ Туркменистана по состоянию на сентябрь 2023 г. 66

ВСТАВКИ

Вставка 1.1. Определение понятия «упрощение торговли» 16
Вставка 2.1. Портал по упрощению процедур торговли в Центральной Азии (Central Asia Gateway) 26
Вставка 2.2. Создание основы для региональной службы единого окна: опыт АСЕАН 30
Вставка 2.3. Совершенствование систем управления рисками на территории Европейского союза 33
Вставка 2.4. Трансграничное сотрудничество между пограничными ведомствами на практике: Швейцария и ее соседи по ЕС 35
Вставка 3.1. Обзор торговой обстановки 41
Вставка 3.2. Японская единая система таможенного оформления 45
Вставка 4.1. Обзор торговой обстановки 51
Вставка 4.2. Единое окно Кыргызстана 52
Вставка 4.3. Сотрудничество между пограничными ведомствами внутри страны на практике: Коста-Рика 54
Вставка 5.1. Обзор торговой обстановки 59
Вставка 5.2. Единое окно в Таджикистане 60
Вставка 5.3. Меры по упрощению торговли для импортеров и экспортеров во Франции 63
Вставка 6.1. Обзор торговой обстановки 67
Вставка 6.2. Порталы и единое окно Туркменистана 68
Вставка 6.3. Электронная система международного транзита товаров в Центральной Америке (TIM) 70
Вставка 7.1. Обзор торговой обстановки 75
Вставка 7.2. Единое окно в Узбекистане 76
Вставка 7.3. Стратегия интегрированного управления пограничными процедурами в Хорватии 79

Список сокращений

Central Asia Gateway	портал по упрощению процедур торговли в Центральной Азии
CRMS2	Система управления таможенными рисками
DUT	*Document Unique de Transport* (единый транспортный документ)
e-AH	электронный сертификат здоровья животных
e-CMR	*Convention relative au contrat de transport international de Marchandises par Route* (электронная накладная согласно Конвенции о договоре международной дорожной перевозки грузов)
eGov	электронное правительство
e-Permit	электронное разрешение
e-Phyto	электронный фитосанитарный сертификат
e-TIR	процедура TIR, реализуемая при помощи электронного обмена данными
GCR	Отчет о глобальной конкурентоспособности
NACCS	Японская автоматизированная система таможенного оформления
QazTrade	Центр развития торговой политики «QazTrade»
R4TCA	Проект Ready4Trade Центральная Азия
TIM	электронная система международного транзита товаров в Центральной Америке
TIR	*Transports Internationaux Routiers* (международные дорожные перевозки)
АБР	Азиатский банк развития
АМР США	Агентство США по международному развитию
АСЕАН	Ассоциация стран Юго-Восточной Азии
АСОТД	Автоматизированная система таможенных данных
АСТАНА-1	Автоматизированная система таможенного и налогового администрирования
АТЭС	Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество
ВВП	валовой внутренний продукт
ВТамО	Всемирная таможенная организация
ВТО	Всемирная торговая организация
ВЭФ	Всемирный экономический форум
ЕАЭС	Евразийский экономический союз
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
ЕОА	Единое окно АСЕАН
ЕС	Европейский союз
ЕСВС	Европейская служба внешних связей
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН
ИМО	Международная морская организация
ИСЕО	Информационная система единого окна
ИТ	информационные технологии

ИУПТ	Индикаторы упрощения процедур торговли
КПЭ	ключевые показатели эффективности
МВГ	Межведомственная рабочая группа
МГПР	Межведомственные группы по профессиональной работе
МоВ	Меморандум о взаимопонимании
МСП	малые и средние предприятия
МТИ	Министерство торговли и интеграции Казахстана
МТП	Международная торговая палата
МТФ	Международный транспортный форум
МТЦ	Международный торговый центр
НКУПТ	национальный комитет по упрощению процедур торговли
НСЕО	национальная служба единого окна
ОЧЭС	Организация Черноморского экономического сотрудничества
ОЭС	Обсерватория экономической сложности
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПРООН	Программа развития ООН
РК ЕОА	Руководящий комитет «единого окна» АСЕАН
РЭК ООН	Региональные экономические комиссии ООН
СК	Соединенное Королевство
СНГ	Содружество Независимых Государств
СОО	Служба одного окна
СП	Сертификат происхождения
ССТ	соглашение о свободной торговле
СУПТ	Соглашение об упрощении процедур торговли
СФС	санитарный и фитосанитарный сертификат
ТДА	Таможенная декларация АСЕАН
ТМТМ	Транскаспийский международный транспортный маршрут (также известный как «Срединный коридор»)
ТПП	Торгово-промышленная палата
ТРГ	рабочая группа по техническим вопросам
ТСЕО	Торговая система единого окна
УО	Уполномоченные операторы
ЭСКАТО	Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана
ЮНКТАД	Конференция ООН по торговле и развитию
ЮРГ	рабочая группа по юридическим вопросам

Резюме

Ситуация с упрощением процедур торговли в Центральной Азии улучшается

Правительства стран Центральной Азии добились значительного прогресса в области упрощения процедур торговли, о чем свидетельствует улучшение показателей по Индикаторам упрощения процедур торговли (ИУПТ) ОЭСР в 2022 году. Узбекистану удалось добиться наибольшего относительного улучшения с 2019 года, в то время как Казахстан лидирует по абсолютному приросту баллов ИУПТ и может похвастаться лучшими в регионе показателями ИУПТ. Правительства стран Центральной Азии усовершенствовали руководящие принципы и процедуры проведения консультаций с общественностью, уделяя особое внимание участию торгового сообщества в разработке мер политики. Они обеспечивают заблаговременную публикацию законопроектов для получения обратной связи от общественности, разрабатывают системы для внесения замечаний и предложений и принимают меры по вовлечению более широкого круга заинтересованных лиц, повышая уровень инклюзивности и прозрачности. Правительствами были созданы национальные комитеты по упрощению процедур торговли, которые наряду с хорошо отлаженными механизмами консультаций с участниками ВЭД способствуют укреплению сотрудничества между государственным и частным секторами в области упрощения процедур торговли. Повышение доступности информации в режиме реального времени для национальных ведомств способствует укреплению повседневного сотрудничества между пограничными службами.

Тем не менее сохраняются проблемы, связанные с ограниченным распространением информации, недостаточной цифровизацией и автоматизацией, а также слабым взаимодействием между ведомствами. Правительства улучшили предоставление информации, но необходимы дальнейшие усилия, в частности, по гармонизации и обеспечению доступности нормативных актов, связанных с торговлей. В области предоставления полной и удобной для пользователя информации о штрафных санкциях, процедурах обжалования, судебных решениях и торговых соглашениях еще многое предстоит сделать. В частности, следует обеспечить размещение в интернете законодательных актов, касающихся торговли, а также уделить внимание заблаговременной публикации законопроектов до их вступления в силу – особенно это касается Таджикистана и Узбекистана. Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан сталкиваются с проблемами в области цифровизации и автоматизации торговых процедур. Несмотря на достигнутый в регионе прогресс, по-прежнему существует необходимость в расширении электронного обмена данными, предварительной обработки грузов и внедрении национальных онлайновых служб «единого окна» по вопросам торговли. И, наконец, в Центральной Азии уже долгое время не удается устранить недостатки в области внутреннего и внешнего сотрудничества пограничных служб. В настоящее время предпринимаются усилия по улучшению координации, однако необходимы дальнейшие шаги для расширения сотрудничества между ведомствами и оптимизации пограничных процессов.

Странам следует и далее работать над вовлечением торгового сообщества в разработке политики, гармонизацией региональных стандартов и активизацией сотрудничества между ведомствами. Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан должны уделять приоритетное внимание консультациям с частным сектором и распространению информации и инструментов по упрощению процедур торговли. К последним относятся предварительные решения, удобные для пользователей веб-сайты таможенных служб, а также прозрачное регулирование торговли. Страны Центральной Азии также должны работать над сокращением дублирования бумажных и электронных процедур таможенного оформления путем активизации усилий по цифровизации, таких как унификация таможенных документов, внедрение электронных платежных систем и гармонизация электронных таможенных систем. Для улучшения координации и сотрудничества на региональном уровне правительствам очень важно обеспечить взаимодействие пограничных и таможенных органов, учреждать руководящие комитеты и развивать национальные механизмы по поддержке межведомственной координации. Кроме того, необходимо проводить регулярные совещания с частным сектором и поощрять региональное сотрудничество, в том числе посредством обмена персоналом и проведения обучающих программ для обеспечения функциональной совместимости среди пограничных ведомств.

1 Общая характеристика текущей ситуации

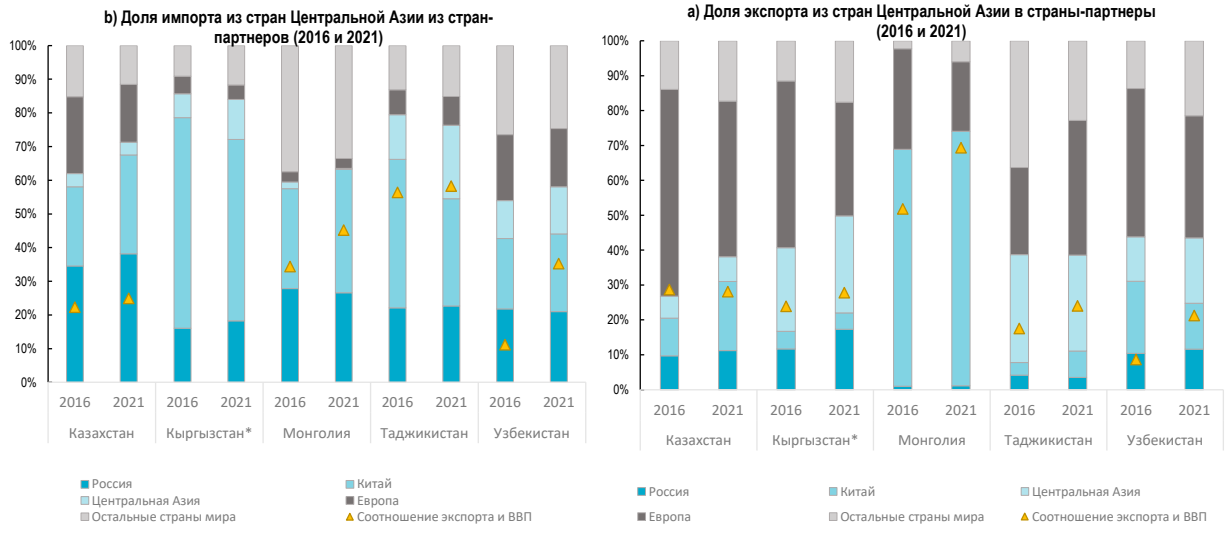
В этой главе рассматривается важность улучшения торговых связей в Центральной Азии в контексте полномасштабного вторжения России в Украину. Она привлекает внимание к зависимости региона от небольшого количества торговых партнеров и экспортных товаров. Хотя торговые показатели Центральной Азии демонстрируют устойчивость, тесные связи с Россией подвергают регион нестабильности в плане политики и поставок. В данной главе подчеркивается активизация усилий по развитию торговых связей и стремление региона интегрироваться в глобальные цепочки создания стоимости с целью снижения его подверженности рискам снижения темпов роста. В ней изучается роль транспортных связей в преодолении проблем, связанных с географической удаленностью, повышении конкурентоспособности, снижении торговых издержек и увеличении объемов торговли. Кроме того, в главе рассматриваются вопросы, связанные с упрощением процедур торговли и полезностью индикаторов упрощения процедур торговли (ИУПТ) ОЭСР для определения способов улучшения торговых связей.

Вторжение России в Украину усилило потребность Центральной Азии в улучшении торговых связей

Страны Центральной Азии зависят от небольшого количества торговых партнеров

На 2021 год в структуре экспорта большинства центральноазиатских стран как в плане импорта, так и в плане экспорта по-прежнему доминировало небольшое количество партнеров и товаров (Рисунок 1.1). Европа остается важным торговым партнером, несмотря на то, что экспорт из Центральной Азии в Европу состоит в основном из энергоносителей, а с 2019 года объемы экспорта сокращаются (OECD, 2021[1]). Напротив, объемы торговли с Китаем выросли, но испытали на себе последствия закрытия границ в 2020–2022 гг. в связи со строгой политикой страны по борьбе с COVID. В период с 2016 по 2021 г. значение России как направления экспорта выросло для всех стран, кроме Таджикистана. В 2021 году Россия и Китай занимали еще более доминирующее положение в импорте: на их долю приходилось от 44,4% импорта в Узбекистане до 72,1% в Кыргызстане. Эта зависимость усилилась для Казахстана, Монголии и, в меньшей степени, Узбекистана. Следует отметить важность Центральной Азии как экспортного направления для Кыргызстана и Таджикистана, а также как источника импорта для последнего. В большинстве стран Центральной Азии объем региональной торговли с 2016 года увеличился.

Рисунок 1.1. Доля экспорта и импорта из Центральной Азии в основные страны-партнеры (2016 и 2021 гг.)



Примечание: используется определение Европы Обсерватории экономической сложности. Европа не включает в себя Россию. Центральная Азия включает в себя Афганистан, Казахстан, Кыргызстан, Монголию, Таджикистан и Узбекистан. * Соотношение импорта и ВВП Кыргызстана в 2016 году составило 116,8%, а в 2021 г. – 140,7%.
Источник: ОЭСР, Всемирный банк

Несмотря на то, что торговля до сих пор остается устойчивой, тесные связи с Россией делают Центральную Азию уязвимой перед рисками в области политики и поставок. Наиболее высокие риски связаны с торговлей, грузовым транзитом и инвестициями, что обусловлено тесной политической и экономической интеграцией региона с Россией, ограниченностью экспортных партнеров и недостаточной диверсификацией экономики (ITF-OECD, 2019[2]; OECD, 2022[3]). Недавние исследования ОЭСР, посвященные оценке делового климата в Казахстане и Узбекистане, показали, что с логистическими проблемами, связанными с нарушением

цепочек поставок, сталкивались 97% респондентов в Казахстане и 85% в Узбекистане (OECD, 2023[4]; OECD, 2023[5]). Более того, даже несмотря на то, что санкции повышают стоимость торговли для региона, Россия остается важной транзитной страной для Центральной Азии (OECD, 2022[3]). Например, в 2022 году более 80% казахстанской нефти экспортировалось через Россию, несмотря на попытки найти альтернативные маршруты. Неоднократные прекращения транзита нефти через территорию России и снижение безопасности гражданского морского судоходства в Черном море, усугубленное нападениями на черноморский порт Новороссийск, через который поставляется большая часть казахстанской нефти, свидетельствуют о рисках, связанных с чрезмерной зависимостью от одного партнера (Reuters, 2023[6]; The Jamestown Foundation, 2023[7]).

В этом контексте торговые связи вновь привлекли повышенное внимание

Государства Центральной Азии продемонстрировали сильное желание интегрироваться в глобальные и региональные цепочки создания стоимости

Торговые связи имеют существенное значение, поскольку глобальные цепочки создания стоимости становятся все более взаимосвязанными и охватывают весь мир. Относительная удаленность региона от основных рынков сбыта влечет за собой значительные ограничения, связанные с географической удаленностью, которые невозможно устранить. Развитие транспортных связей может помочь в устранении этих проблем и повышении конкурентоспособности Центральной Азии, способствуя региональной интеграции, снижению торговых издержек и увеличению объемов торговли (ITF-OECD, 2019[2]). Глобальные цепочки создания стоимости продолжают испытывать сбои, в том числе вызванные COVID-19 и российско-украинской войной. Несмотря на то что Центральной Азии были выгодны значительные инвестиции в инфраструктуру в рамках программы «Один пояс - один путь», международные санкции привели к увеличению стоимости доставки грузов по Северному коридору, проходящему из Китая через Россию в Европейский союз (ЕС), что вызвало значительные задержки и глобальное повышение грузовых тарифов. В связи с тем, что логистика подвергается все большей нагрузке, а неопределенность в отношении торговых издержек увеличивается на фоне продолжающихся потрясений, страны ищут решения для удовлетворения своих меняющихся потребностей в области торговых и транспортных связей. Перебои в перевозках грузов по Северному коридору могут ускорить смещение региональной торговой и транзитной стратегии в сторону Центральной Азии, особенно через Транскаспийский международный транспортный маршрут (ТМТМ, также известный как «Срединный коридор»), проходящий по странам Центральной Азии и Кавказа через Турцию и Черное море в Европу. ТМТМ вновь привлек к себе внимание как реальная альтернатива Северному коридору для транзита из Азии в Европу и региональной интеграции. Мероприятия, направленные на упрощение процедур торговли, играют ключевую роль в компенсации увеличения времени и затрат, с которым сталкиваются компании и потребители при открытии новых маршрутов. Реализуемое в настоящее время Соглашение Всемирной торговой организации об упрощении процедур торговли (СУПТ) помогло заложить основу для мер, принимаемых странами в ответ на глобальные потрясения, при этом с момента вступления Соглашения в силу в 2017 году странам, находящимся на всех уровнях развития, включая Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан[1], удалось добиться прогресса в области упрощения процедур торговли.

Упрощение процедур торговли имеет важнейшее значение для глобальных цепочек создания стоимости, поскольку позволяет сократить время и затраты, связанные с перемещением товаров. Правительства должны учитывать не только внутренние и региональные последствия развития торговой и транспортной инфраструктуры. Более тесное сотрудничество между экономиками и совместное планирование являются важнейшими условиями улучшения торговых связей и повышения конкурентоспособности. Такое сотрудничество не менее важно для реализации «мягкой» политики, направленной на развитие торговой логистики и повышение

конкурентоспособности, поскольку упрощение торговли может быть достигнуто за счет оптимизации процедур в цепочках поставок, а не только за счет инвестиций в физическую инфраструктуру. Эффективное управление пограничными процедурами играет важнейшую роль в устранении ненужных задержек и повышении предсказуемости процессов пограничного оформления. Например, реформы по упрощению процедур торговли, предусматривающие сокращение времени пересечения границ в странах Центральной Азии, могут увеличить общий объем автомобильных перевозок на 11% к 2050 году, причем положительный эффект от этого получат все страны Центральной Азии, но особенно такие небольшие страны как Кыргызстан (ITF-OECD, 2019[2]).

Вставка 1.1. Определение понятия «упрощение торговли»

Упрощение торговли – это обозначение определенного набора мер, призванных упорядочить и упростить технические и правовые процедуры для товаров, которые импортируются в страну или экспортируются из нее в рамках международной торговли. Это понятие охватывает полный спектр пограничных процедур от электронных обменов данными насчет какого-то груза вплоть до упрощения и гармонизации торговых документов или до возможности обжалования административных решений принятых пограничными службами.

Источник: (OECD, 2023[8])

Чтобы помочь правительствам усовершенствовать пограничные процедуры, снизить торговые издержки, увеличить торговые потоки и получить большую выгоду от международной торговли, ОЭСР разработала набор индикаторов упрощения процедур торговли (ИУПТ) (см. Таблица 1.1). ИУПТ позволяют определить точки приложения усилий и оценить возможные последствия реформ по упрощению процедур торговли. Упрощение процедур торговли охватывает различные факторы, такие как доступность информации, участие торгового сообщества, предварительные решения, процедуры обжалования, сборы и платежи, формальности (оформление документов и автоматизация), процедуры, сотрудничество пограничных служб (как внутреннее, так и внешнее), а также управление и беспристрастность. ИУПТ ОЭСР помогают отслеживать то, в каких конкретных областях был достигнут прогресс в реализации Соглашения об упрощении процедур торговли ВТО, а также других политик по упрощению процедур торговли. ИУПТ также помогают выявить области, требующие более пристального внимания и более глубинных реформ. Их ценность заключается в выявлении изменений – как в нормативно-правовой базе, на которой строятся меры по упрощению процедур торговли, так и в их реализации на практике. Таким образом, эти индикаторы охватывают весь спектр пограничных процедур в более чем 160 странах мира. ИУПТ могут иметь значения от 0 до 2, где 2 соответствует максимально возможному уровню.

Реформы, направленные на упрощение процедур торговли, могут помочь Центральной Азии извлечь выгоду из торговли и обеспечить торговое процветание

Усилия, предпринимаемые в Центральной Азии для упрощения процедур торговли, принесли свои плоды: с 2019 года ИУПТ значительно улучшились со всех странах региона[2]. Узбекистан, Казахстан и Таджикистан вошли в четверку лидеров в области упрощения процедур торговли в регионе Европы и Центральной Азии в 2022 году, причем Казахстан добился наибольшего абсолютного прогресса с 2019 года. Однако, несмотря на достигнутые успехи,

Центральная Азия по-прежнему остается в числе регионов с наихудшими показателями в области упрощения процедур торговли.

Данный доклад призван поддержать усилия стран Центральной Азии по улучшению условий для упрощения процедур торговли. Во второй главе настоящего доклада представлены общие для всего региона рекомендации по улучшению условий ведения бизнеса для Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, основанные на результатах недавнего анализа ИУПТ, проведенного ОЭСР. Основное внимание было уделено следующим областям: (i) приоритет обратной связи с торговым сообществом при улучшении информационного контента и оптимизации процедур с целью удовлетворения насущных потребностей участников ВЭД; (ii) цифровизация и гармонизация региональных стандартов и требований к документации в целях сокращения сроков и финансовой нагрузки трансграничной торговли; и (iii) внедрение системных механизмов сотрудничества пограничных ведомств для усиления региональной координации и взаимодействия. Последующие главы посвящены Казахстану, Кыргызстану, Таджикистану, Туркменистану и Узбекистану, в них освещается прогресс, достигнутый в каждой стране, и даются рекомендации по преодолению остающихся торговых барьеров на национальном уровне.

Таблица 1.1. ИУПТ ОЭСР: обзор основных параметров и показателей

Показатель	Основные компоненты
(a) Доступность информации	• публикация таможенных и торговых требований и информации, в том числе на веб-страницах в интернете; • наличие и функционирование справочных служб; • специальные функции для бизнеса (специальные веб-страницы/порталы, руководства и т. д.)
(b) Участие торгового сообщества (консультации)	• структуры для проведения консультаций; • установленные правила проведения консультаций; • публикация законопроектов; • наличие системы для внесения замечаний и предложений
(c) Предварительные решения	• заявления, предварительно направляемые запрашивающим участникам ВЭД администрацией, относительно классификации, происхождения, метода оценки и т. д., применимых к конкретным товарам на момент их ввоза; • правила и процедуры, применимые к таким заявлениям
(d) Процедуры обжалования	• возможность обжалования административных решений пограничных ведомств и различные способы такого обжалования
(e) Сборы и платежи	• положения о сборах и пошлинах, взимаемых с импорта и экспорта; • положения о штрафах
(f) Формальности – документы	• возможность подачи копий; • упрощение торговых документов; • приведение в соответствие с международными стандартами
(g) Формальности – автоматизация	• электронный обмен данными; • использование автоматизированного управления рисками; • автоматизация пограничных процедур
(h) Формальности – процедуры	• упрощение пограничного контроля (досмотры, оформление); • отграничение выпуска для таможенной очистки; • единые пункты приема всей необходимой документации (единое окно); • посттаможенный аудит

Показатель	Основные компоненты
	• наличие и функционирование программ авторизованных операторов (АО)
(i) Сотрудничество между пограничными ведомствами – внутри страны	• делегирование контроля таможенным ведомствам; • сотрудничество между различными пограничными ведомствами страны
(j) Сотрудничество между пограничными ведомствами – между странами	• сотрудничество со странами ближнего и дальнего зарубежья
(k) Управление и беспристрастность	• прозрачность таможенных структур и функций; • политика ответственности и этики

Источник: аналитические данные ОЭСР.

Список литературы

ITF-OECD (2019), “Enhancing Connectivity and Freight in Central Asia”, *International Transport Forum Policy Papers* No. 71. [2]

OECD (2023), *Insights on the Business Climate in Kazakhstan*, https://www.oecd.org/publications/insights-on-the-business-climate-in-kazakhstan-bd780306-en.htm. [4]

OECD (2023), *Insights on the Business Climate in Uzbekistan*, https://www.oecd.org/publications/insights-on-the-business-climate-in-uzbekistan-317ce52e-en.htm. [5]

OECD (2023), *Trade Facilitation*, https://www.oecd.org/trade/topics/trade-facilitation/ (accessed on 21 November 2023). [8]

OECD (2022), *Weathering Economic Storms in Central Asia: Initial Impacts of the War in Ukraine*, OECD Publishing, Paris, https://doi.org/10.1787/83348924-en. [3]

OECD (2021), *Beyond Covid-19: Prospects for Economic Recovery in Central Asia*, OECD Publishing, https://www.oecd.org/eurasia/Beyond%20COVID-19%20Advancing%20Digital%20Transformation%20in%20the%20Eastern%20Partner%20Countries%20.pdf. [1]

Reuters (2023), *Exclusive: Kazakhstan has ramped up oil exports bypassing Russia*, https://www.reuters.com/business/energy/kazakhstan-has-ramped-up-oil-exports-bypassing-russia-sources-2023-04-21/ (accessed on 20 June 2023). [6]

The Jamestown Foundation (2023), *Kazakhstan Seeks New Energy Export Routes*, https://jamestown.org/program/kazakhstan-seeks-new-energy-export-routes/ (accessed on 13 September 2023). [7]

Примечания

[1] СУПТ ВТО было ратифицировано Казахстаном и Кыргызстаном в 2016 году и Таджикистаном в 2019 году.

[2] Простое среднее значение 11 ИУПТ для Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана.

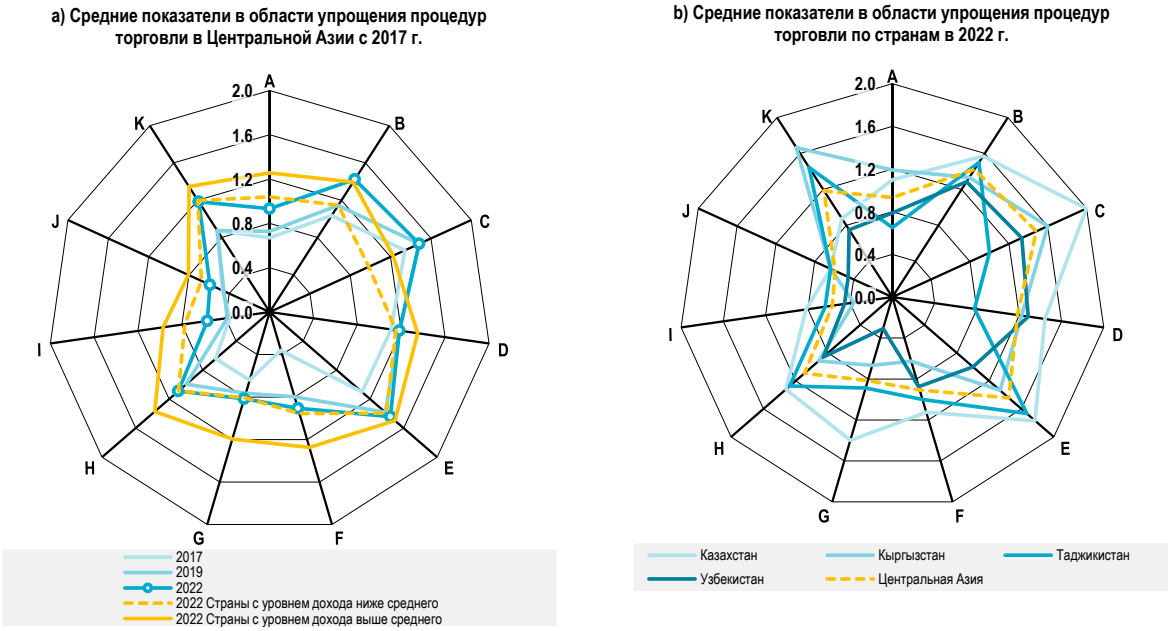
2 Региональный обзор

В настоящей главе рассматривается недавний прогресс и сохраняющиеся проблемы в области реализации мер упрощения процедур торговли правительствами стран Центральной Азии, стремящимися снизить торговые издержки и укрепить интеграцию на региональном международном уровне, внеся тем самым свой вклад в экономический рост и стабильность в регионе. В ней приводится оценка прогресса в упрощении процедур торговли по каждой из стран с течением времени и проводится сравнение с международными партнерами. Затем авторы выделяют области, которые нуждаются в улучшении, и те, где уже был достигнут прогресс, а в заключительной части предоставляют рекомендации, ориентированные на инклюзивные механизмы обратной связи и вовлечение торгового сообщества, региональную стандартизацию и гармонизацию, а также трансграничную координацию, сотрудничество и взаимодействие.

В последние годы Центральная Азия добилась прогресса в области упрощения процедур торговли, однако в полной мере реализовать имеющийся потенциал не удалось

Правительства стран Центральной Азии пожинают плоды реформ в области упрощения процедур торговли, благодаря чему показатели ИУПТ с 2022 года во всех странах значительно улучшились[1] (Рисунок 2.1). Узбекистану удалось добиться наибольшего относительного улучшения по сравнению с последней версией ИУПТ ОЭСР от 2019 года: полученный им балл вырос на 0,141 (19,8%). При этом лидером по абсолютному приросту баллов ИУПТ является Казахстан (0,166 или 15,0%), который также имеет наиболее высокий средний балл ИУПТ. Среди всех областей, охватываемым ИУПТ, наибольшие улучшения с 2019 года наблюдаются в управлении, беспристрастности и участии торгового сообщества. За ними следуют доступность информации, внутреннее и внешнее сотрудничество между пограничными ведомствами, упрощение и гармонизация торговых документов.

Рисунок 2.1. Результаты стран Центральной Азии в области упрощения процедур торговли

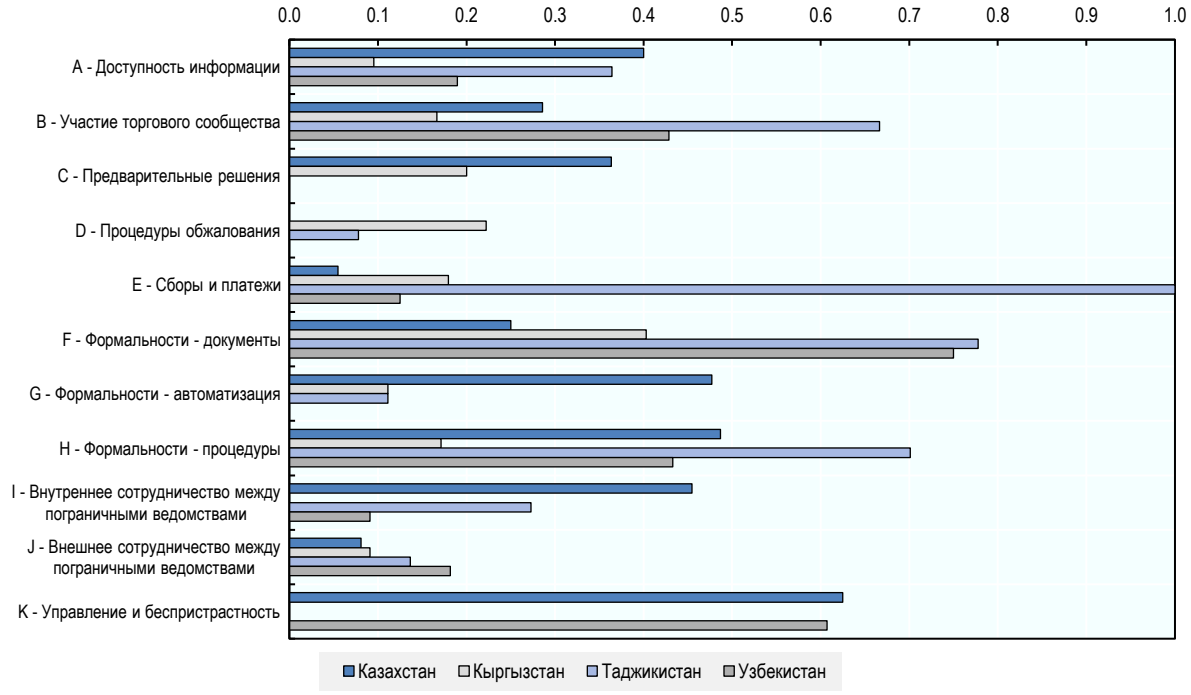


Примечание: Максимально возможный балл равен 2. Центральная Азия включает информацию по Казахстану, Кыргызстану, Таджикистану и Узбекистану.
Обозначения: A – доступность информации, B – участие торгового сообщества, C – предварительные решения, D – процедуры обжалования, E – сборы и платежи, F – документы, G – автоматизация, H – процедуры, I – внутреннее сотрудничество между пограничными ведомствами, J – внешнее сотрудничество между пограничными ведомствами, K – управление и беспристрастность.
Источник: база данных ОЭСР по ИУПТ, 2022 г.

В последние годы улучшение по некоторым параметрам происходит неравномерно, что способствует неоднородности показателей (Рисунок 2.2**)**. Так, например, рост показателей Казахстана в области автоматизации процедур с 2017 года по сравнению с незначительным прогрессом в Кыргызстане и Таджикистане и отсутствием прогресса в Узбекистане привели к значительным различиям в оценках по этому параметру (Рисунок 2.1). Успехи, достигнутые Казахстаном и Узбекистаном в области управления и беспристрастности с 2019 года, приближают

их показатели по этому параметру к показателям Кыргызстана и Таджикистана, хотя дальнейшие усилия все же необходимы. Всем странам было бы полезно укрепить международное сотрудничество для координации своих инициатив и содействия торговле на основе совместных усилий, хотя страны Центральной Азии особенно выигрывают от этого в силу своих географических ограничений.

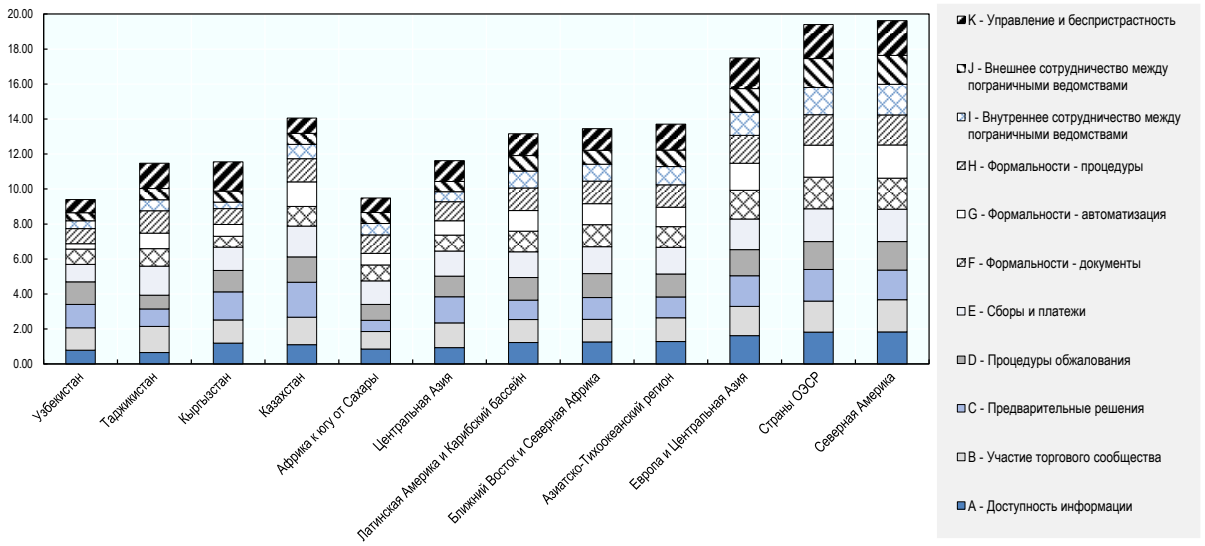
Рисунок 2.2. Улучшение показателей ИУПТ по странам и направлениям в 2022 г. по сравнению с 2017 г.



Примечание: на диаграмме показано абсолютное изменение баллов ИУПТ в 2022 г. по сравнению с 2017 г.: чем выше балл, тем больше прирост эффективности.
Источник: база данных ОЭСР по ИУПТ, 2022 г.

По результатам в области упрощения процедур торговли Центральная Азия отстает от большинства регионов, охватываемых набором данных ИУПТ. Относительный разрыв с другими регионами наиболее заметен по таким показателям, как предварительные решения, процедуры обжалования, автоматизация пограничных процессов, внутреннее сотрудничество пограничных ведомств и трансграничное сотрудничество пограничных ведомств (Рисунок 2.3). Например, государственные органы редко проводят пересмотр документов, связанных с торговлей, на предмет их упрощения, а временные затраты на заполнение сложной документации и необходимость отправки оригиналов препятствуют торговой деятельности МСП. Это усугубляется недостаточной приспособленностью компьютерных систем для пограничного контроля и ограниченным внедрением цифровых сертификатов и подписей, а также электронных платежных систем. Внутреннее и трансграничное сотрудничество пограничных ведомств – это еще два направления, в которых имеются проблемы с прогрессом и реализацией, что свидетельствует о необходимости сотрудничества стран на региональном уровне.

Рисунок 2.3. Показатели ИУПТ в Центральной Азии по сравнению с другими регионами, 2022 г.



Примечание: Максимально возможный балл равен 2. Центральная Азия включает информацию по Казахстану, Кыргызстану, Таджикистану и Узбекистану.
Источник: база данных ОЭСР по ИУПТ, 2022 г.

Хотя неоднородность показателей по направлениям ИУПТ в Центральной Азии довольно высока, эта особенность представляет собой как стимул для стран к совершенствованию, так и потенциальную область сотрудничества в рамках региональной интеграции. В настоящее время все пять стран сотрудничают с ОЭСР по вопросам упрощения процедур торговли, и их правительства демонстрируют свое стремление к улучшению своих результатов. Более того, индикаторы показывают, каким аспектам упрощения процедур торговли следует уделять первостепенное внимание для повышения конкурентоспособности экономик в зависимости от региональных групп или групп по уровню доходов.

Слабое взаимодействие между ведомствами и ограниченная доступность информации создают значительные препятствия

Проблема 2.1: несмотря на недавние улучшения, законодательство, связанное с торговлей, зачастую неоднозначно и непоследовательно, а информация распространяется недостаточно широко

Государственные органы в Центральной Азии все чаще размещают краткие руководства по основным процедурам импорта и экспорта на веб-сайтах таможенных служб или недавно созданных порталах торговой информации, а необходимая торговая документация также постепенно становится доступной для скачивания. Например, в Казахстане была расширена информация о торговых соглашениях, процедурах обжалования и справочных пунктах, а также опубликованы руководства пользователя по новым системам. Узбекистан увеличил количество и повысил удобство использования информации о пошлинах, торговых процедурах, законодательстве, связанном с торговлей, и требованиях к документам. В стране также были разработаны руководства пользователя по новым системам пограничного контроля и улучшен

доступ к информации о торговых соглашениях. В Таджикистане было улучшено предоставление информации об экспортно-импортных процедурах, торговых документах, справочных пунктах и заблаговременной публикации нормативных актов, с акцентом на руководства пользователя по новым системам пограничного контроля.

Правительства осуществляли разработку механизмов обратной связи для таможенных и других пограничных ведомств по вопросам, связанным с торговлей, а также публикацию нормативно-правовых актов до их вступления в силу. Например, в Кыргызстане особое внимание было уделено обратной связи в режиме онлайн, увеличению периода времени между публикацией и вступлением в силу, а также улучшению информации о торговых процедурах с помощью недавно модернизированной Информационной системы единого окна (ИСЕО). В целом каждое государство в Центральной Азии добилось успехов в создании собственного единого окна. Следует отметить прогресс в создании региональной платформы, наметившийся благодаря запуску в 2023 году Central Asia Gateway – портала по упрощению процедур торговли в Центральной Азии (Вставка 2.1). Этот портал был разработан Международным торговым центром в рамках четырехлетнего проекта Ready4Trade в Центральной Азии. Проект Ready4Trade направлен на развитие внутрирегиональной и международной торговли путем продвижения «мягких» мер в области упрощения процедур торговли, административного управления, обучения и поддержки малых и средних предприятий-экспортеров. В задачи проекта также входит повышение прозрачности трансграничных требований, устранение нормативных и процедурных барьеров, укрепление способности предприятий соблюдать торговые формальности и стандарты.

Вставка 2.1. Портал по упрощению процедур торговли в Центральной Азии (Central Asia Gateway)

Портал по упрощению процедур торговли в Центральной Азии (Central Asia Gateway), разработанный Международным торговым центром (МТЦ) при финансовой поддержке проекта Европейского союза Ready4Trade Центральная Азия (R4TCA), направлен на обеспечение большей прозрачности в трансграничной торговле и снижение нормативных и процедурных барьеров.

Портал Central Asia Gateway, запущенный в 2023 году, предоставляет прямой доступ к пошаговым руководствам по лицензиям, предварительным разрешениям и таможенным формальностям для большинства внешнеторговых товаров, реализуемых на территории Центральной Азии, ввозимых в нее и вывозимых за ее пределы. Central Asia Gateway автоматически получает информацию из национальных порталов по содействию торговле в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане и предоставляет пользователям пошаговое руководство по национальным экспортным, импортным и транзитным формальностям по любым видам транспорта – автомобильному, железнодорожному, морскому или воздушному. На каждом этапе Central Asia Gateway информирует пользователей о том, куда следует обращаться, с кем встречаться, какие документы брать с собой, какие формы заполнять, какие расходы оплачивать, какой закон регулирует данный шаг и куда жаловаться в случае возникновения проблем.

В целях стимулирования региональной и международной торговли МТЦ были разработаны бесплатные курсы для малых и средних предприятий (МСП) в каждой из участвующих стран. Они посвящены широкому спектру вопросов: от правил мировой торговли до экспортных процедур, транзитных маршрутов, стандартов качества и соответствия, а также стандартов рынка ЕС.

Портал Central Asia Gateway также связан со справочными службами партнеров (т. е. Европейского союза, США, Китая, АСЕАН), а также с веб-сайтами по наращиванию торгового потенциала и обучению каждой из пяти стран, что позволяет собрать всю необходимую торговую информацию в одном месте.

Источник: : (ITC, 2023[1]; Info Trade Central Asia, 2023[2])

Для регулирования процессов консультирования были внедрены соответствующие руководящие принципы и процедуры, причем все большее внимание уделяется вовлечению торгового сообщества в разработку мер политики, связанной с пограничными процедурами. Законопроекты все чаще публикуются до вступления в силу, что позволяет получить обратную связь по ним. Правительствами были разработаны прозрачные механизмы внесения замечаний и предложений, что позволяет обеспечить учет комментариев общественности к проектам нормативных актов. Кроме того, были предприняты заметные усилия по расширению круга заинтересованных сторон, участвующих в консультационных процессах, что способствовало повышению инклюзивности и прозрачности.

Хотя в области доступности правовой торговой информации был достигнут значительный прогресс, для улучшения региональных показателей нужны дополнительные усилия в таких вопросах, как обеспечение доступности полной, актуальной и удобной для пользователя информации о штрафных санкциях, процедурах обжалования, судебных решениях и торговых соглашениях. Правительства могут предпринять дополнительные усилия по размещению в интернете актуальной информации о законодательстве в области торговли по всем секторам. В частности, Таджикистан и Узбекистан могли бы рассмотреть возможность гармонизации норм,

касающихся заблаговременной публикации законодательных актов, связанных с торговлей, до их вступления в силу, которые на данный момент, как представляется, затрагивают лишь отдельные торговые процедуры.

Проблема 2.2: отставание в цифровизации и автоматизации процедур, связанных с торговлей

Автоматизация остается одной из наиболее проблемных областей для Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана, несмотря на значительный прогресс, достигнутый в регионе в целом. Все правительства внедрили системы электронного обмена данными, а государственные органы постепенно внедряют электронную оплату пошлин, налогов, сборов и платежей, взимаемых при импорте, экспорте и транзите. Правительства все чаще предоставляют участникам ВЭД возможность предварительного оформления документов в электронном виде, а также добиваются прогресса в создании национальных онлайновых служб единого окна по вопросам торговли. В Кыргызстане и Таджикистане наблюдаются улучшения в таких областях как предварительное оформление грузов, обращение со скоропортящимися товарами и гармонизация документов, связанных с торговлей. В Казахстане были упрощены требования к документации: было разрешено предоставление копий документов, связанных с торговлей, сокращено их количество и сложность. В 2021 году Казахстан и Узбекистан открыли «зеленые полосы» для транзита с использованием книжки МДП (Silk Road Briefing, 2022[3]).

Страны Центральной Азии все чаще присоединяются к международным соглашениям о содействии транзитной торговле и внедрении инструментов автоматизации таможенных процедур. Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан ратифицировали Таможенную конвенцию о международной перевозке грузов с применением книжки МДП, предусматривающую упрощение таможенных процедур в транзитных странах для автомобильного грузового транспорта, а Туркменистан находится в процессе ее внедрения. Автоматизированная система таможенных данных ЮНКТАД (АСОТД) – компьютеризированная система автоматической обработки таможенных данных для международных торговых и транспортных операций, обеспечивающая ускорение таможенного оформления за счет компьютеризации и упрощения процедур. В 2023 году системы АСОТД используются или внедряются в 102 странах и территориях, включая Казахстан, Таджикистан и Туркменистан. Кыргызстан и Узбекистан выразили готовность изучить возможность применения АСОТД, но ее внедрение в этих странах пока не состоялось (UNCTAD, 2019[4]; UNCTAD, 2022[5]; Central Asia News, 2021[6]; Embassy of Uzbekistan, 2020[7]).

С момента вступления в силу Соглашения об упрощении процедур торговли (СУПТ) Всемирной торговой организации (ВТО) Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан обеспечили совершенствование национальных служб единого окна, имеющих отношение к торговле. В этих странах была введена в действие система управления таможенными рисками, а также усовершенствованы процедуры обращения со скоропортящимися товарами, особенно в том, что касается досмотра на границе. Поскольку процесс вступления Узбекистана в ВТО еще продолжается, ССТ пока не было официально им ратифицировано, однако основное внимание уделяется созданию единого окна в торговле, посттаможенному аудиту и режиму обращения со скоропортящимися товарами. Казахстан и другие страны предприняли важные шаги по внедрению программы уполномоченных операторов (УО), и в большинстве стран для таможенного оформления многих товаров более не требуются сертификаты предотгрузочной инспекции. Кроме того, все чаще публикуются сведения о среднем времени выпуска по основным отделениям таможенной службы, хотя исследования времени выпуска по всем портам въезда в поддержку этого начинания пока не проводятся.

Проблема 2.3: всем странам не удается устранить недостатки в области внутреннего и внешнего сотрудничества пограничных служб

Правительства стран Центральной Азии сталкиваются с проблемами в области внутреннего и трансграничного сотрудничества между ведомствами: в этих двух областях зафиксированы самые низкие средние показатели ИУПТ по региону. Тем не менее наблюдается повышенный уровень внутренней координации и гармонизации требований к данным и контролю документации между торговыми ведомствами, в частности, благодаря формально утвержденным механизмам поддержки межведомственной координации. Например, в Кыргызстане и Таджикистане созданы межведомственные механизмы для поддержки сотрудничества между пограничными службами, а в Узбекистане были усовершенствованы уже существующие механизмы, что позволило обеспечить координацию требований к данным, контролю документации и проверкам. Во всех странах были созданы национальные комитеты по упрощению процедур торговли, которые наряду с хорошо отлаженными механизмами консультаций с участниками ВЭД способствуют улучшению сотрудничества между государственным и частным секторами в области упрощения процедур торговли. Повышение доступности информации в режиме реального времени (т. е. обмен результатами инспекций и контроля) между национальными ведомствами способствует укреплению повседневного сотрудничества между пограничными службами.

Введение в действие механизмов сотрудничества между пограничными ведомствами стран Центральной Азии и их сотрудничества с соседними странами и торговыми партнерами позволило улучшить показатели по направлению внешнего сотрудничества между пограничными ведомствами. Укреплению сотрудничества способствуют регулярные совещания, координация процедур и общая инфраструктура. Повысилась готовность к развитию механизмов трансграничного сотрудничества ведомств, в частности, к координации требований к данным и контролю документации, а также к согласованию пограничных формальностей, режима работы и национального законодательства. Несмотря на это, показатели ИУПТ по этому направлению в Центральной Азии остаются на низком уровне.

Центральной Азии следует повысить доступность торговой информации, упростить процедуры и укрепить сотрудничество между пограничными ведомствами

Рекомендация 2.1: Правительства могут уделять больше внимания обратной связи с торговым сообществом при улучшении информационного контента и оптимизации процедур

Странам Центральной Азии необходимо активизировать работу по повышению осведомленности частного сектора, наращиванию потенциала и проведению консультаций. Они могли бы использовать прогресс, достигнутый в ходе консультаций с заинтересованными сторонами, для проведения дополнительных кампаний по распространению информации, обучению и налаживанию обратной связи с частным сектором, ориентированных на МСП. Это могло бы помочь в информировании предприятий о доступных инструментах упрощения торговли, таких как единое окно, предварительная обработка грузов, предварительные решения, уполномоченные операторы (УО), а также посттаможенный аудит. Поскольку в большинстве стран региона системы предварительных решений находятся на ранних стадиях внедрения, пограничные службы должны уделять первоочередное внимание их внедрению и содействовать их более широкому использованию участниками ВЭД. Эффективность предварительных решений будет легче оценить, когда от участников ВЭД будет поступать больше запросов на их выдачу и увеличится количество выданных предварительных решений. Консультации с общественностью по

вопросам торговли могут быть направлены на обеспечение доступности процедур внесения замечаний и предложений и на разъяснение того, как были учтены замечания общественности. Это подчеркивает важность расширения работы с частным сектором, в том числе через программы обучения и взаимодействия с бизнесом, для повышения уровня знаний торгового сообщества о требованиях, предъявляемых на границе, способности безошибочного ввода данных и понимания важности предварительного декларирования.

Странам следует рассмотреть возможность сотрудничества в рамках проекта Ready4Trade для совершенствования своих служб единого окна и облегчения доступа к информации и обмена ею. В качестве следующего шага в данной области властям следует рассмотреть создание регионального единого окна, в дополнение к торговому порталу Central Asia Gateway, с учетом успехов и трудностей в разработке и внедрении аналогичного проекта в других регионах (см. Вставка 2.2).

Страны могут сделать процедуры обжалования более клиентоориентированными. В частности, правительства могут продолжить работу по обеспечению доступности информации, поскольку предоставление более полной и удобной в пользовании информации участникам ВЭД и другим заинтересованным сторонам может помочь избежать административных или судебных обжалований.

Политика в области упрощения процедур торговли может быть усовершенствована путем обеспечения последовательности на уровне сборов, взимаемых пограничными ведомствами, их централизации в единой базе данных и повышении доступности информации. Ответы на запросы и предоставление необходимых форм и документов все еще являются платными услугами, а в некоторых странах плата взимается за услуги, оказываемые в обычное рабочее время. Правительства стран региона могут провести анализ для выявления оптимального подхода к сборам.

На основе информации, доступной онлайн и через службы единого окна, может быть создана центральная база данных, где компании смогут получать сведения обо всех применимых платежах. Страны региона, добившиеся значительных успехов в оптимизации сборов и платежей, такие как Казахстан и Узбекистан, могут стать примером для своих соседей.

Вставка 2.2. Создание основы для региональной службы единого окна: опыт АСЕАН

В 2005 году АСЕАН внедрила службу «Единое окно АСЕАН» (ЕОА) для всеобъемлющей интеграции национальных служб единого окна (НСЕО) отдельных стран – членов АСЕАН с опорой на международно признанные стандарты, процедуры, документы, технические детали и формальности.

ЕОА предусматривает прямой обмен данными между странами – членами АСЕАН, которые затем синхронизируются по всему региону. Это позволяет представлять данные и информацию лишь один раз и нивелирует для таможенных органов необходимость принимать решения несколько раз. ЕОА состоит из трех сетей: регионального (или центрального) домена, который обеспечивает связь между НСЕО и безопасную передачу информации в электронном виде, а также отслеживает статистику транзакций; национального домена, представляющего сетевую инфраструктуру каждой отдельной страны; и внешних сетей, которые используются торговым сообществом и имеют непосредственный доступ исключительно к национальным доменам в целях обеспечения сохранности конфиденциальности данных. Несмотря на то что обмен данными между НСЕО осуществляется напрямую, эти данные хранятся не централизованно.

ЕОА функционирует под контролем Руководящего комитета ЕОА (РК ЕОА), который подчиняется непосредственно генеральным директорам таможни АСЕАН и старшим должностным лицам АСЕАН. РК ЕОА помогают рабочие группы по техническим (ТРГ) и юридическим (ЮРГ) вопросам. Эти группы проводили консультации с частным сектором по вопросам развития ЕОА и приоритетам в области обмена данными, а также изучали различные варианты управления, бизнес-модели и финансовой устойчивости ЕОА. ТРГ и ЮРГ также занимались повышением осведомленности и наращиванием потенциала на региональном уровне в области правовых вопросов, анализа бизнес-процессов и гармонизации данных, а на национальном уровне – в области использования программных приложений.

В 2011 году в семи странах АСЕАН был реализован пилотный проект по оценке и анализу затрат и результатов. Этот проект был направлен на испытание технической архитектуры, упорядочение и стандартизацию данных, изучение эффективных бизнес-процессов, укрепление партнерских отношений с заинтересованными сторонами и повышение осведомленности общественности. Веб-портал ЕОА был запущен в 2013 году после успешного завершения пилотного проекта, в ходе которого было отправлено и получено более миллиона сообщений. В 2015 году было заключено Соглашение о правовой базе, регулирующее трансграничный обмен электронными данными.

Изначально страны сосредоточили усилия на интеграции преференциального сертификата происхождения АСЕАН, который был важен для частного сектора, не вызывал вопросов касательно конфиденциальности и для которого уже была разработана стандартная операционная процедура. В ряде стран были инициировали двусторонние пилотные проекты по обмену сертификатами; вслед за ними и другие страны АСЕАН приняли участие в более масштабном пилотном проекте. Цель всех этих усилий по-прежнему состоит в том, чтобы охватить коммерческие и транспортные документы на товары, а также документы, необходимые для выпуска и таможенной очистки товаров. Проект также предусматривает постепенный анализ других данных, которыми обмениваются правительства, таких как фитосанитарные, ветеринарные и гигиенические сертификаты, а также данных, которыми обмениваются компании, таких как коносаменты, авианакладные, упаковочные ведомости и счета-фактуры, с расчетом на их интеграцию.

Преимущества EOA включают более эффективное управление рисками и соблюдение нормативных требований, расширение возможностей отслеживания и контроля за прохождением, менее проблематичную очистку до прибытия и усовершенствованную интеграцию цепочек поставок. Создание EOA также стало толчком к учреждению и совершенствованию НСЕО. Оно также стимулировало усилия по гармонизации данных и процедур между членами ассоциации – в дополнение к тем, которые необходимы для EOA, тем самым внеся вклад в более масштабные меры по гармонизации мер политики.

С февраля 2022 года Камбоджа, Малайзия, Мьянма, Сингапур, Таиланд и Филиппины осуществляют обмен ТДА, а также планируется присоединение к системе оставшихся государств – членов АСЕАН. На фоне этих успехов обсуждается вопрос об обмене электронными фитосанитарными сертификатами (e-Phyto) и сертификатами здоровья животных (e-AH).

Источник: Репозиторий данных ИУПТ ОЭСР.

Рекомендация 2.2: Цифровизация и гармонизация региональных стандартов и требований к документации может сократить временные и финансовые затраты, связанные с трансграничной торговлей

Хотя результаты анализа демонстрируют прогресс в сокращении количества запрашиваемых документов, дополнительные усилия могут быть сосредоточены на оптимизации требований к документам и дальнейшее развитие процедур электронного оформления. Таможенная документация и процедуры, включая оформление и досмотр, негативно влияют на интернационализацию предприятий, замедляя темпы развития внутрирегиональной торговли (López González and Sorescu, 2019[8]). Дополнительные усилия в области документооборота могут быть направлены на увеличение доли подтверждающих документов для импортных, экспортных и транзитных формальностей, принимаемых в копии, а не оригинала, а также на устранение противоречий в требованиях к документам в различных портах въезда/выезда.

Дальнейший прогресс в разработке средств автоматизации может способствовать усилиям по упорядочению требований к документам и пограничных процедур, а также сотрудничеству между пограничными службами. Дальнейшее постепенное внедрение электронного обмена данными может ускорить и упростить пограничные процедуры. В целом цифровизация осуществляется параллельно с автоматизацией процедур и стандартизацией таможенных документов, которые могут быть сосредоточены на единой цифровой платформе. В кратко- и среднесрочной перспективе правительства могут сосредоточиться на оформлении экспортных и импортных деклараций в электронном виде и на увеличении доли процедур, допускающих электронную обработку, хотя это должно быть подкреплено соответствующим ИТ-оборудованием и системами. Сосуществование в регионе различных электронных таможенных систем – преимущественно e-TIR и АСОТД – затрудняет реализацию электронного обмена данными между странами-пользователями (OECD, forthcoming[9]). В более долгосрочной перспективе страны Центральной Азии могут работать над полным внедрением системы электронной уплаты пошлин, налогов, сборов и платежей, взимаемых при импорте, экспорте и транзите.

Увеличение количества транзакций, которые могут пройти предварительную обработку и отделить освобождение от таможенного оформления, позволит улучшить оперативную работу на границе. Особое внимание может быть направлено на повышение эффективности пограничных процедур, связанных со скоропортящимися товарами, с точки зрения оптимизации досмотра и увеличения доли операций, охватываемых разделением выпуска и очистки.

Респонденты опроса ОЭСР из числа представителей частного сектора подчеркнули необходимость упрощения и стандартизации документов и процедур, а также упорядочения таможенного регулирования для обеспечения большей согласованности, чтобы в конечном итоге сократить время пересечения границы и уменьшить очереди (OECD, forthcoming[9]).

Необходимо совершенствовать руководящие принципы проведения посттаможенных аудитов и реализации программ УО для обеспечения их прозрачности и учета всех рисков. Дополнительные инициативы могут быть направлены на расширение охвата программ УО (т. е. на увеличение доли охваченных участников ВЭД, МСП и торговых операций). Проведение исследований времени выпуска может помочь определить дальнейшие пути расширения охвата программ УО и способствовать их продвижению среди заинтересованных сторон.

Таможенные органы региона могут стремиться к расширению использования автоматизированных систем и методов управления рисками. Они могут применяться не только таможенными органами, но и другими пограничными службами и координироваться централизованно. Развитию в этом направлении также может способствовать усиление координации деятельности региональных пограничных служб (Вставка 2.3). В долгосрочной перспективе государства могут стремиться к полноценному внедрению автоматизированной системы управления рисками.

Вставка 2.3. Совершенствование систем управления рисками на территории Европейского союза

1 января 2022 года ЕС запустил новую Систему управления таможенными рисками (CRMS2), ставшую плодом усилий по совершенствованию систем управления рисками и профилирования рисков в государствах – членах ЕС в последнее десятилетие. В августе 2014 года Европейская комиссия утвердила Коммюнике о стратегии и плане действий ЕС по управлению таможенными рисками под названием «Устранение рисков, укрепление безопасности цепочки поставок и упрощение процедур торговли». Стратегия включала семь целей:

- повышение качества данных и механизмов регистрации;
- обеспечение доступности данных цепочек поставок и обмен информацией о рисках между таможенными ведомствами;
- внедрение мер контроля и снижения рисков, где это необходимо;
- укрепление потенциала пограничных ведомств в государствах-членах;
- содействие межведомственному сотрудничеству и обмену информацией между таможенными и другими органами на уровне государств-членов и ЕС;
- содействие упрощению процедур торговли;
- использование потенциала международного таможенного сотрудничества.

В апреле 2020 года Европейский совет также принял новые правила, которые облегчают для грузовых транспортных компаний процесс предоставления властям информации в цифровом виде и предусматривают создание единой правовой базы для использования электронной информации о грузоперевозках всеми видами транспорта. Все соответствующие государственные органы должны принимать информацию, предоставленную в электронном виде на сертифицированных платформах, всякий раз, когда компании решат использовать такой формат для предоставления информации в качестве доказательства соблюдения требований законодательства.

Ведется работа по установлению связей между базами данных в целях более скрупулезного выявления торговцев, не соблюдающих требования, и повышения качества данных для анализа рисков. Хорошим примером является внедрение анализа почтовых посылок в национальную систему профилирования рисков, а также совершенствование национальной системы профилирования рисков и других IT-систем в сторону ужесточения мер по борьбе с контрабандой. Еще один пример — совершенствование систем управления рисками с целью предоставления пользователям возможности подключаться к различным источникам данных, имея на то санкционированный доступ, выполнять поиск нужной информации по таким источникам и затем использовать полученные результаты непосредственно для анализа информации.

Координация также включает соглашения о сотрудничестве и формирование центров сотрудничества между таможенными, полицейскими и пограничными службами на границах с соседними государствами-членами, которые обмениваются информацией о таможенных и налоговых проверках. Участие в совместных операциях повышает эффективность выявления нарушений за счет использования и применения полученных знаний и обмена опытом в области используемых методов анализа рисков.

Повысить уровень интеграции и эффективность использования профилей рисков и информации о рисках удалось благодаря формированию автоматической связи между выданными цифровыми сертификатами и таможенной декларацией, созданию служб единого окна в портах

и общего репозитория документов, в который субъект хозяйствования может внести информацию, необходимую для выдачи сертификатов, и к которому имеют доступ все органы.

Некоторые страны ЕС могут также похвастаться созданием эффективной системы обмена данными сертификатов в рамках национальной таможенной службы «одно окно». Она позволяет координировать процессы контроля и анализа рисков посредством предварительного таможенного декларирования товаров (до их прибытия в страну), тем самым заранее предоставляя заинтересованным органам более качественную информацию.

Источник: Репозиторий данных ИУПТ ОЭСР.

Рекомендация 2.3: Системные механизмы сотрудничества между пограничными службами могут способствовать развитию региональной координации и взаимодействия

Показатели ИУПТ в Центральной Азии свидетельствуют о наличии потенциала в области укрепления сотрудничества между пограничными ведомствами по таким направлениям как управление рисками и проведение досмотра. Для его реализации необходимо делегировать определенные функции пограничных органов таможне. Обучение таможенных агентов и наделение их полномочиями действовать от имени определенных пограничных служб в конкретных условиях может сократить время и затраты на оформление документов для участников ВЭД (Вставка 2.4). Повышению прозрачности и беспристрастности способствовало бы размещение в интернете ежегодных отчетов таможенных и других пограничных служб с ключевыми показателями эффективности (КПЭ).

Правительствам следует рассмотреть вопрос о совершенствовании практической работы межведомственных координационных платформ. Межведомственная координация, в том числе через уже созданные Национальные комитеты по упрощению процедур торговли (НКУПТ), должна подкрепляться деятельностью руководящих комитетов в области мониторинга выполнения решений, а также путем публикации кратких отчетов о заседаниях и решений на специальной веб-странице. Правительствам следует разработать внутренние механизмы поддержки межведомственной координации с четкими целями и задачами. Необходимо создать постоянный технический секретариат и установить порядок публикации его решений и обнародования его рекомендаций. Правительствам также следует определить источники финансирования указанных мер, поскольку для обеспечения непрерывности и устойчивости деятельности межведомственных платформ и НКУПТ необходимо достаточное финансирование и четкие правила их работы. Создание межведомственного руководящего комитета, включающего не менее двух третей представителей соответствующих пограничных ведомств, является эффективной мерой по осуществлению мониторинга выполнения решений. Дальнейшее укрепление институциональной базы для сотрудничества внутренних пограничных ведомств является необходимой мерой, благодаря которой правительства смогут консолидировать механизмы как стратегической координации, так и повседневного сотрудничества на местах.

Внутренние механизмы координации могут оказать важную поддержку в дальнейшем расширении сотрудничества пограничных служб на региональном уровне, а также с другими торговыми партнерами. Пограничным ведомствам, входящим в состав НКУПТ, следует рассмотреть вопрос о создании региональной площадки для проведения совещаний и обсуждений НКУПТ с частным сектором. Правительства могли бы также внедрить необходимые нормативно-правовые механизмы для делегирования соответствующими пограничными службами (такими как санитарные и фитосанитарные службы, службы здравоохранения, экологические службы и т. д.) контроля за определенными видами деятельности, а также для расширения внутреннего

сотрудничества в области управления рисками между пограничными службами, опираясь, например, на опыт, накопленный в странах ЕС (Вставка 2.3).

Странам Центральной Азии было бы полезно разработать различные инструменты гармонизации требований к данным и контролю документации, координации компьютерных систем различных пограничных ведомств и обеспечить функциональную совместимость национальных служб единого окна по вопросам торговли. Развитие и совместное использование общих объектов на пограничных пунктах может обеспечить наличие как материальной, так и нематериальной инфраструктуры для обмена результатами пограничного контроля с целью улучшения анализа рисков и сотрудничества в области управления рисками. В данном случае полезным может оказаться опыт Швейцарии и ее соседей из ЕС (Вставка 2.4). Правительства могли бы рассмотреть возможность обмена персоналом и проведения программ обучения сотрудников пограничных ведомств на региональном уровне для развития функциональной совместимости и компетенции, а также сокращения разрывов в достигнутых результатах. По мере реализации программ УО внутри стран они могли бы переходить к внедрению соглашений/договоренностей о взаимном признании УО на региональном уровне и с другими торговыми партнерами; Это потребует координации действий в отношении льгот, предоставляемых УО, а также критериев для процесса сертификации УО.

Вставка 2.4. Трансграничное сотрудничество между пограничными ведомствами на практике: Швейцария и ее соседи по ЕС

Швейцарское таможенное управление тесно сотрудничает с другими ведомствами, участвующими в проверках на границе, и даже проводит проверки от имени других органов, что облегчает координацию внутри страны. Правительством была запущена обширная программа трансграничного сотрудничества со своими соседями по ЕС во всех областях, предусмотренных в статье 8.2 Соглашения об упрощении процедур торговли (СУПТ). Эта программа в значительной степени опирается на эффективную правовую базу, в рамках которой работает Швейцарское таможенное управление, включая международные торговые соглашения, ряд двусторонних соглашений с ЕС и отдельные двусторонние соглашения со странами ЕС, граничащими со Швейцарией.

Успех программы отчасти объясняется использованием стандартных систем упрощения процедур торговли и соблюдением глобальных конвенций, таких как пересмотренная Киотская конвенция Всемирной таможенной организации, позволяющая использовать схожие процессы на границах между Швейцарией и странами ЕС. Использование международных стандартов в области торговой документации и обмена данными обеспечило оперативную совместимость для осуществления транзитных процедур.

Использование процедур управления рисками и сотрудничество между Швейцарией и ЕС в определении профилей рисков безопасности обеспечивает ограниченный характер связанного с документацией или физического контроля товаров, пересекающих границу. Кроме того, наличие общей зоны безопасности между Швейцарией и ЕС сокращает количество необходимых проверок. Высокий уровень автоматизации таможенных процедур, а также использование смежных таможенных постов на основных пограничных переходах с общими помещениями и скоординированными процедурами сводят к минимуму количество времени, которое грузовой автотранспорт проводит на границе.

Источник: Репозиторий данных ИУПТ ОЭСР.

Краткое изложение основных выводов и рекомендаций

- Все страны региона улучшили показатели упрощения процедур торговли с момента последнего обновления ИУПТ ОЭСР в 2019 году.
- Тем не менее, показатели Центральной Азии отстают от большинства других регионов мира, охваченных набором данных, и неоднородность внутри региона высока.
- Препятствия связаны с нехваткой сотрудничества между национальными и международными пограничными службами, недостаточной автоматизацией процедур, связанных с торговлей, и порой неоднозначным законодательством.
- Правительствам следует рассмотреть возможность улучшения информационного обеспечения бизнеса, внедрения автоматизированных систем управления рисками, а также укрепления сотрудничества пограничных служб в области проведения проверок, сбора и обработки данных.

Список литературы

Central Asia News (2021), *ASYCUDA presented in Kyrgyzstan*, https://centralasia.news/9010-asycuda-presented-in-kyrgyzstan.html (accessed on 4 October 2023). [6]

Embassy of Uzbekistan (2020), *UNCTAD to create new opportunities for Uzbekistan entrepreneurs*, https://uzbekembassy.com.my/eng/news_press/unctad_to_create_new_opportunities_for_uzbekistan_entrepreneurs.html (accessed on 4 October 2023). [7]

Info Trade Central Asia (2023), *Central Asia Gateway*, https://infotradecentralasia.org/ (accessed on 22 August 2023). [2]

ITC (2023), *Central Asia reaches milestones in connecting small businesses to European markets, facilitating international trade*, https://intracen.org/news-and-events/news/central-asia-reaches-milestones-in-connecting-small-businesses-to-european (accessed on 22 August 2023). [1]

López González, J. and S. Sorescu (2019), *Helping SMEs internationalise through trade facilitation*, OECD Trade Policy Papers, No. 229, OECD Publishing, Paris,, https://doi.org/10.1787/2050e6b0-en. [8]

OECD (forthcoming), *Realising the Potential of the Middle Corridor*, OECD Publishing. [9]

Silk Road Briefing (2022), *Kazakhstan Benefitting From Middle Corridor Haulage*, https://www.silkroadbriefing.com/news/2022/10/13/kazakhstan-benefitting-from-middle-corridor-haulage/. (accessed on 12 September 2023). [3]

UNCTAD (2022), *UNCTAD ASYCUDA Customs Transit Solutions*, https://unctad.org/system/files/non-official-document/MTW06_EN-Dmitry_GODUNOV.pdf. [5]

UNCTAD (2019), “Kazakhstan rolls out a single window to boost trade”, *UNCTAD*, https://unctad.org/news/kazakhstan-rolls-out-single-window-boost-trade. [4]

Примечания

[1] Сбор данных по ИУПТ Туркменистана еще продолжается, и окончательные баллы пока не рассчитаны.

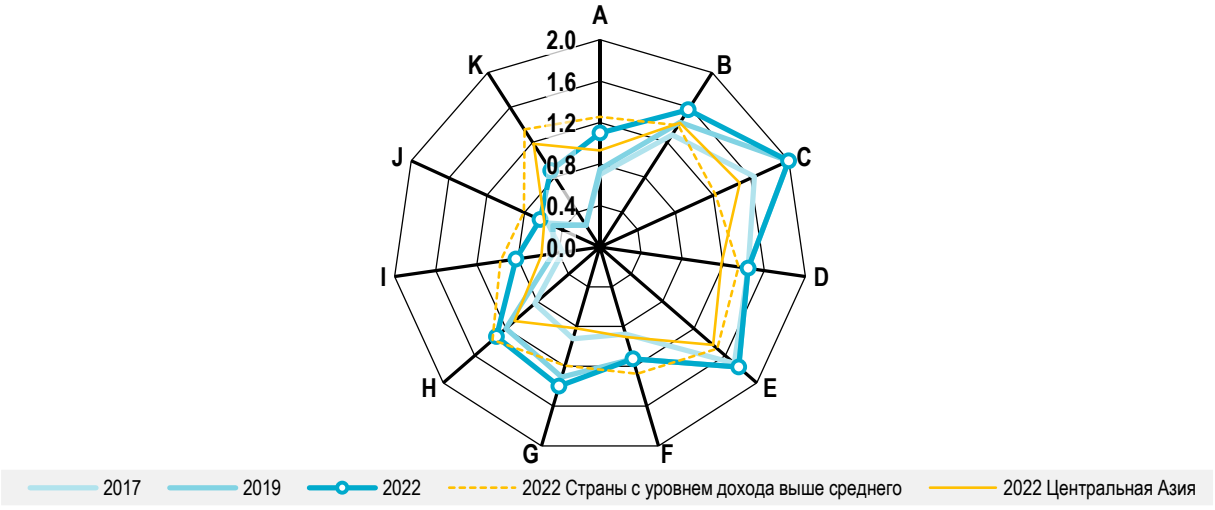
3 Казахстан

В данной главе представлен всеобъемлющий обзор результатов Казахстана по упрощению торговли и текущих инициативах, направленных на упрощение процедур торговли и интеграцию нормативно-правовой базы в пределах страны. В ней рассматриваются стратегии и действия, предпринимаемые правительством для повышения эффективности торговых операций с 2019 года. В частности, в ней освещаются усилия правительства в области доступа к информации, руководящих принципов, онлайновых торговых порталов и стандартизации данных. Далее предлагаются рекомендации Казахстану по дальнейшему совершенствованию торговой экосистемы и развитию региональной интеграции для реализации его стремления к превращению в транзитный и логистический хаб.

Казахстан добился прогресса во внедрении доступной нормативно-правовой базы

С 2017 года Казахстан добился значительных успехов в упрощении процедур торговли, став региональным лидером в Центральной Азии. В среднем его показатели лучше (1.278), чем у большинства стран мира с уровнем дохода выше среднего (например, у Алжира – 0.915, у Иордании – 1.011, у Украины – 1.075). Наиболее заметные области улучшения касаются управления и беспристрастности, обеспечения доступности торговой информации, предварительных решений, упрощения и гармонизации торговых документов, автоматизации и оптимизации пограничных процедур (Рисунок 3.1). Особенно высокие оценки Казахстан получил по таким показателям как предварительные решения, сборы и пошлины, участие торгового сообщества, а по большинству остальных показателей он превосходит как региональных конкурентов, так и средний показатель для стран с уровнем дохода выше среднего. Как и в других странах Центральной Азии, сотрудничество национальных и международных пограничных ведомств остается проблемой для Казахстана, хотя по уровню автоматизации он имеет сравнительно высокие показатели по сравнению с другими странами.

Рисунок 3.1. Результаты Казахстана в области упрощения процедур торговли с 2017 г.



Примечание: максимальная оценка – 2. Центральная Азия включает информацию по Казахстану, Кыргызстану, Таджикистану и Узбекистану.
Обозначения: A – доступность информации, B – участие торгового сообщества, C – предварительные решения, D – процедуры обжалования, E – сборы и платежи, F – документы, G – автоматизация, H – процедуры, I – внутреннее сотрудничество между пограничными ведомствами, J – внешнее сотрудничество между пограничными ведомствами, K – управление и беспристрастность.
Источник: база данных ОЭСР по ИУПТ.

Вставка 3.1. Обзор торговой обстановки

Последние доступные данные указывают, что торговля составляла 58% ВВП Казахстана в 2021 году. В 2023 году оборот внешней торговли Казахстана вырос на 5,7% в первом полугодии по сравнению с аналогичным периодом 2022 года, достигнув почти 80 триллионов доларов США. Следует заметить, что торговля с Евразийским Экономическим Союзом (ЕАЭС) и странами Содружества Независимых Государств (СНГ) выросла на 5,6% и 4,4% соответственно. В целом, экспорт достиг 45 миллиардов долларов США, в то время как импорт – 35 миллиардов долларов США. Основными товарами экспорта были нефть, медь и руда, в основном направленные в Италию, Китай и Россию. Основными товарами импорта были машины, вещательное оборудование и медикаменты. Основными партнерами по импорту были Россия, Китай и Германия.

Источник: (Office of National Statistics QazStat, 2023[1]), (Observatory of Economic Complexity, 2023[2]), (World Bank, 2023[3]).

Государство расширило доступ к информации о торговых соглашениях и процедурах обжалования, улучшив работу справочных служб и публикуя руководства для пользователей по новым системам. Разработаны руководящие принципы и процедуры для управления процессами общественных консультаций, направленные на обеспечение участия торгового сообщества в разработке и реализации таможенной политики и процедур. Для оказания содействия интернационализации предприятий в Казахстане было создано Единое окно для экспортно-импортных операций, а также несколько онлайновых торговых порталов, таких как Казахстанский торговый портал, Информационный портал по содействию торговле и *Автоматизированная система таможенного и налогового администрирования* (АСТАНА-1) (Таблица 3.1) (Atameken, 2019[4]). Система АСТАНА-1, объединяющая Казахстан и страны ЕАЭС, введенная в эксплуатацию в 2018 году, призвана модернизировать процедуры таможенного оформления, а также оптимизировать и автоматизировать таможенные процессы в режиме «единого окна».

Таблица 3.1. Обзор онлайн-служб «единое окно» и торговых порталов в Казахстане

Название портала	Основная деятельность по поддержке бизнеса	Актуальность для экспортеров	График реализации	Ответственное министерство
Информационный портал по упрощению процедур торговли	Пошаговая информация о процедурах трансграничной торговли, особое внимание уделяется агропродовольственным товарам	Информация о необходимой экспортной документации	Анонсирован МТИ в 2019 г. Начало работы – июнь 2022 г.	Министерство торговли и интеграции, реализован по эгидой QazTrade
Экспортный портал Казахстана	Информационные, консультационные услуги и программы акселерации для экспортеров	Информация о доступной поддержке экспортной деятельности Специальные консультационные услуги Программы акселерации Возмещение пошлин	Начало работы – декабрь 2019 г.	Министерство торговли и интеграции, реализован по эгидой QazTrade
Единое окно для экспортно-импортных операций	Предоставление всей необходимой импортной и экспортной документации	Централизация сертификационных, таможенные и других услуг	Утверждено постановлением в 2011 г. Анонсирован в августе	Министерство финансов, реализовано под эгидой Комитета

Название портала	Основная деятельность по поддержке бизнеса	Актуальность для экспортеров	График реализации	Ответственное министерство
		в режиме онлайн	2017 г. Начало внедрения – март 2019 г. Начало работы – конец 2019 г.	государственных доходов
Интегрированный таможенный компонент автоматизированной системы таможенного и налогового администрирования (АСТАНА-1)	Заполнение таможенных деклараций в режиме онлайн	Таможенная информация	Анонсирован в августе 2017 г. Начал работы – 2019 г.	Министерство финансов
E.licensing	Автоматизация процессов лицензирования и предоставление информации о лицензиях и разрешениях	Запрос лицензий в режиме онлайн	Н/Д	Н/Д
E.gov	Обеспечивает единую точку доступа ко всем информационным ресурсам задействованных ведомств	Регистрация предприятий в режиме онлайн	Анонсировано в августе 2004 г. Начало работы – 2006 г.	Министерство информации и коммуникаций Республики Казахстан
Adilet	Централизованная база данных всех нормативных правовых актов	Возможность поиска всей актуальной официальной документации	Начало работы – 2012 г.	Министерство юстиции

Источник:: (The Astana Times, 2019[5]; The Astana Times, 2017[6]; UNCTAD, 2019[7]; Prime Minister, 2022[8]; EEAS, 2022[9]; State Revenue Committee, 2021[10]; UNESCAP, 2022[11]; The Astana Times, 2019[12]).

Законопроекты все чаще представляются для ознакомления до вступления в силу. Правительство публикует правила принятия предварительных решений, а также предварительные решения, представляющие общий интерес, предоставляя заинтересованным сторонам возможность ознакомиться с ними. Сторонам предоставляется дополнительное время для оспаривания решения, а также для подготовки и подачи апелляции.

Соответствующие органы значительно упростили требования к документации. Следуя положительной международной практике, в Казахстане все чаще допускается принятие копий различных документов, связанных с торговлей (а не исключительно оригиналов), а также сократилось количество и сложность документов, которые необходимо представить по результатам периодических проверок. Предварительная обработка грузов становится все более доступной участникам ВЭД благодаря предварительной подаче документов в электронном формате. Правительство усовершенствовало систему управления рисками в таможенной службе и предприняло важные шаги по внедрению программы авторизованных операторов (АО), что способствовало оптимизации пограничных процедур с момента вступления в силу СУПТ.

Казахстану удалось повысить уровень внутренней координации и гармонизации требований к информации и контроля документации между ведомствами, участвующими в международной торговле. Кроме того, было обеспечено расширение доступа внутренних ведомств к соответствующим данным в режиме реального времени. Достигнут прогресс и в создании основы для координации систем управления рисками, реализуемых различными ведомствами, в том числе за счет совместного использования результатов проверок и контроля. Тем не менее отсутствие общего электронного обмена данными между Казахстаном и соседними странами приводит к дублированию усилий. Например, в ходе интервью, проведенных ОЭСР,

респонденты указывали, что при перевозке грузов из Китая через Казахстан и Кавказ часто повторяются одни и те же процедуры. Кроме того, водителям грузовиков приходится возить с собой большое количество бумажной документации и проходить длительные очереди и контроль на границе, чего можно было бы избежать при нормальном функционировании электронного обмена данными (OECD, forthcoming[13]).

Торговые соглашения и международное сотрудничество служат движущей силой спроса на качественный обмен информацией в области нормативно-правового регулирования и содействия торговле, что, в свою очередь, требует более сложных решений. Бизнес-сообщества, участвующие в международной торговле (автотранспортные компании, грузовые авиакомпании, экспедиторы, торговые организации и т. д.), будут и дальше стремиться к цифровизации своих операций, включая системы нормативного контроля и логистической обработки, использующие электронную документацию. Возросшая сложность портовых информационных систем открывает перед пограничными службами возможность использовать полученные данные для улучшения контроля и упрощения процедур торговли.

Казахстан получит дополнительные преимущества от дальнейшего развития более доступных и инклюзивных механизмов упрощения процедур торговли на региональном уровне

Успехи в реализации нормативно-правовой базы по упрощению процедур торговли должны дополняться прогрессом в практических действиях на местах. Например, Казахстан не участвует в пилотной программе по объединению национальных таможенных систем в рамках системы e-TIR, которая полностью реализована в Азербайджане, Грузии и Узбекистане (UNECE, 2023[14]). В области управления и беспристрастности нормативно-правовая база должна охватывать такие аспекты как более строгое следование этическим принципам или кодексу поведения в пограничных ведомствах, а также более четкие положения о финансировании таможенных ведомств.

Власти должны улучшить обратную связь с торговым сообществом, информируя бизнес о торговой информации, решениях и законодательстве. Правительству следует развивать инструменты информационно-разъяснительной работы, например, улучшать публикацию действующих нормативно-правовых актов на сайтах соответствующих государственных органов (основными из которых являются QazTrade, МТИ и таможенные органы), а также на различных торговых порталах. Эта информация может быть дополнена интерактивными тематическими страницами для предприятий, а также развитием онлайновых и физических справочных пунктов. Казахстан может развивать институциональные механизмы обратной связи путем проведения регулярных совещаний для обсуждения вопросов реализации таможенных процедур и изменений в нормативно-правовой базе. Кроме того, можно разработать инструменты отчетности в режиме онлайн и проводить регулярные опросы при посредничестве «Атамекен», региональных и секторальных бизнес-ассоциаций (OECD, forthcoming[13]).

Разработка специальной интерактивной страницы для профессиональных пользователей и компаний поможет устранить пробелы в знаниях. Казахстан мог бы чаще публиковать действующие нормативно-правовые акты в Интернете, улучшить информацию о штрафных санкциях и процедурах обжалования, а также дополнить ее примерами таможенной классификации. Можно внедрить систематические механизмы внесения замечаний и предложений и проинформировать предприятия об их наличии, используя наиболее подходящие для этого средства. Сокращение сроков рассмотрения запросов и работы механизмов обжалования, исключающее неоправданные задержки, будет способствовать диалогу и укреплению доверия, а

расширение механизмов обратной связи для участия торгового сообщества позволит укрепить достигнутый прогресс в данной области.

Казахстану следует и далее развивать содержание и структуру данных Единого окна, а также соответствующую нормативно-правовую базу и технологическую архитектуру. Это позволит и далее развивать последовательные, предсказуемые, простые и прозрачные таможенные и пограничные процедуры. Необходимо разработать программу УО и обеспечить развитие инструментов пост-таможенного аудита. Гармонизация торговой документации с международными стандартами и на региональном уровне будет способствовать развитию торговых связей. Властям также следует рассмотреть возможности оптимизации процедур ускоренной перевозки. Продолжение работы по совершенствованию и расширению единого окна – в портах и не только – поможет малым предприятиям преодолеть барьеры, связанные с информацией и знаниями, как это произошло в Японии (Вставка 3.2). Устойчивые усилия по содействию электронному обмену данными позволят оптимизировать торговые процессы (ADB, 2021[15]). Например, для электронного обмена данными на Каспии может быть полезным внедрение единой системы транзитной документации и цифровых решений; кроме того, может быть рассмотрено внедрение транскаспийской портовой информационной системы (USAID, 2022[16]). Казахстан получает поддержку Международной морской организации в присоединении к Конвенции по облегчению международного морского судоходства – соглашению, направленному на достижение эффективности морских перевозок и беспрепятственного транзита судов, грузов и пассажиров в портах. В 2022 году в Конвенцию были внесены изменения, предусматривающие обязательное использование единого окна для обмена данными в портах, которые вступят в силу с 1 января 2024 года (IMO, 2023[17]). Поскольку, по данным опросов ОЭСР, некоторые транспортные фирмы предпочитают офлайновый документооборот, соответствующие органы могли бы предусмотреть налоговые и другие стимулы для поощрения цифровой подачи сертификатов участниками ВЭД с целью сокращения времени нахождения груза в торговых терминалах.

Вставка 3.2. Японская единая система таможенного оформления

Японская автоматизированная система таможенного оформления (NACCS) – это интегрированная национальная система единого окна, которая развивалась постепенно:

- изначально она представляла собой систему оформления грузовых авиаперевозок, а затем распространилась на воздушные и морские перевозки
- она являлась базой данных с прямым подключением к ней всех пользователей государственного и частного секторов
- со временем она превратилась в виртуальное единое окно с электронными данными и веб-интерфейсами, объединяющими требования по пищевой санитарии, карантину животных и растений и торговле
- в настоящее время она представляет собой информационное единое окно, управляемое частной компанией, но развиваемое совместно государственным и частным сектором, включая таможню, иммиграционную службу, ведомства, отвечающие за карантин и санитарную обработку продуктов питания, службы капитанов морских портов, администрации морских портов, береговую охрану, местные органы власти и Управление по контролю за торговлей.

Важнейшим фактором успеха стала межведомственная координация, позволившая интегрировать соответствующие административные системы пограничных служб для снижения затрат и повышения удобства пользователей. Значительным этапом в этом проекте стало упрощение отчетности по морским перевозкам. После гармонизации требования были сведены всего к восьми стандартным формам для оформления и выгрузки, а также всего одной общей форме для процедур предварительной обработки грузов. Благодаря гармонизации с моделью данных Всемирной таможенной организации (ВТамО) общее количество форм сократилось с 24 до 9, а количество элементов данных – с примерно 600 до 200 стандартизированных элементов ВТамО в соответствии с моделью данных ВТамО.

Источник: (World Customs Organisation, 2016[18]; UNECE, 2010[19]; NACCS, 2023[20])

Оптимизация и цифровизация портовых процедур может способствовать сокращению временных и финансовых затрат на морские перевозки. Упрощение может коснуться выдачи разрешений на прибытие и отбытие судов, обеспечив повышение эффективности за счет сокращения времени простоя у причала, а также усиление контроля и мониторинга движения судов за счет регистрации прибытия и отбытия судов на электронной платформе. В интервью, проведенных в ходе ознакомительной поездки представителей ОЭСР в Актау, собеседники подчеркивали важность координации планов цифровизации правительства и портов с государственными органами через такие платформы, как «eGov» (OECD, 2023[19]). Правительство может принять меры по ускорению оформления документов для прибытия и отбытия судов и сокращению дублирования административных процедур для судов, которые возвращаются в порт несколько раз в месяц по одним и тем же маршрутам. Поскольку суда в Каспийском море обычно хорошо известны администрациям портов, особенно на таких маршрутах, как Актау-Махачкала или Актау-Алат, это может быть реализовано относительно быстро. В ходе интервью также выяснилось, что слишком много времени затрачивается на управление таможенными рисками, поскольку с помощью мобильного сканирующего комплекса сканируются 100% контейнеров, а не 5%, как это было раньше в порту Актау и как это происходит в настоящее время в российском порту Новороссийск (OECD, 2023[21]).

Казахстану следует активизировать внедрение более широкой региональной стандартизации требований. Например, опрошенные ОЭСР лица отмечают, что в Центральной Азии соблюдение весовых и габаритных параметров для грузовых автомобилей может представлять определенную сложность, поскольку они устанавливаются на национальном уровне. Они могут противоречить правилам соседних стран, в частности, на несколько месяцев в году могут вводиться ограничения на нагрузку на ось для предотвращения ускоренного износа дорог (OECD, forthcoming[13]). Реализация визовых требований для водителей и фактические требования к документации могут различаться между Казахстаном и его партнерами в ЕАЭС, Центральной Азии и других соседних регионах. Региональная стандартизация особенно важна, учитывая роль Казахстана как транзитной страны и его стремление стать региональным транспортно-логистическим узлом. Ликвидация оставшихся пробелов в реализации поможет казахстанским компаниям активнее участвовать в международной торговле и позволит правительству продолжить углубление региональной интеграции.

Казахстану следует сосредоточиться на либерализации регулирования торговли услугами и рационализации регулирования в сфере логистики и связанных с ней секторах услуг, а также согласовать законодательные требования с соседями по региону и международными обязательствами перед ВТО (OECD, forthcoming[22]). Аналогичным образом, правительству следует продолжать развивать эффективную региональную интеграцию путем разработки взаимосвязанных транспортных информационных систем с другими странами региона, а также гармонизации таможенных документов и требований. Поскольку системы связаны между собой как на национальном, так и на международном уровне, Казахстану следует обеспечить применение систем управления рисками во всех органах, имеющих дело с таможенными процедурами, а не только на таможне. Поскольку Казахстан стремится стать логистическим, транзитным и транспортным узлом, он может рассмотреть возможность разработки транзитных процедур в сотрудничестве с соседними странами, такими как Туркменистан (см. пример из главы 7).

Взгляд в будущее

В краткосрочной перспективе:

- Лучше информировать фирмы о торговой информации, решениях и законодательстве

В долгосрочной перспективе:

- Далее улучшать базы данных и структуры службы единого окна, а также необходимые технологии для ее поддержки
- Снизить затраты на обеспечение соответствия требованиям за счет активизации внедрения региональной стандартизации требований

Список литературы

ADB (2021), *Middle Corridor - Policy Development and Trade Potential of the Trans-Caspian International Transport Route*, https://www.adb.org/publications/middle-corridor-policy-development-trade-potential. [15]

Atameken (2019), *Single window portal for export-import operations launched in Kazakhstan: Atameken The National Chamber of Entrepreneurs*, https://atameken.kz/en/news/31765-portal-edinoe-okno-po-eksportno-importnym-operaciyam-nachinaet-rabotu-v-kazahstane (accessed on 9 December 2022). [4]

EEAS (2022), *European Union-ITC project Ready4Trade launched the Kazakhstan Trade Portal*, https://www.eeas.europa.eu/delegations/kazakhstan/european-union-itc-project-ready4trade-launched-kazakhstan-trade-portal_en?s=222 (accessed on 22 November 2022). [9]

IMO (2023), *Maritime trade facilitation takes centre stage in Astana, Kazakhstan*, https://www.imo.org/en/MediaCentre/Pages/WhatsNew-1888.aspx (accessed on 21 September 2023). [17]

NACCS (2023), *Overview of NACCS*, https://www.naccs.jp/e/aboutnaccs/aboutnaccs.html (accessed on 13 June 2023). [20]

Observatory of Economic Complexity (2023), *Kazakhstan Country Profile*, https://oec.world/en/profile/country/kaz (accessed on 23 November 2023). [2]

OECD (2023), *OECD Study Visit to Aktau*. [21]

OECD (forthcoming), *Monitoring Reforms in the Legal Environment for Business and Investment in Central Asia*, OECD Publishing. [22]

OECD (forthcoming), *Realising the Potential of the Middle Corridor*, OECD Publishing. [13]

Office of National Statistics QazStat (2023), *Foreign trade turnover of the Republic of Kazakhstan (January - July 2023)*, https://stat.gov.kz/ru/industries/economy/foreign-market/publications/85307/. [1]

Prime Minister (2022), *Information portal for simplifying trade procedures launched in Kazakhstan*, https://primeminister.kz/en/v-kazahstane-nachal-rabotu-informacionnyy-portal-po-uproshcheniyu-procedur-torgovli-463022 (accessed on 2 November 2022). [8]

State Revenue Committee (2021), *Development of the National Single Window in Kazakhstan*, https://www.carecprogram.org/uploads/RIBS-KAZ-Module-2.pdf. [10]

The Astana Times (2019), *Kazakhstan launches 'Single Window' process for all import-export documents*, https://astanatimes.com/2019/06/kazakhstan-launches-single-window-process-for-all-import-export-documents/ (accessed on 2 November 2022). [5]

The Astana Times (2019), *QazTrade to launch website supporting Kazakh exporter*, https://astanatimes.com/2019/11/qaztrade-to-launch-website-supporting-kazakh-exporter/ (accessed on 16 dECEMBER 2022). [12]

The Astana Times (2017), *Digitalisation, single window system to ease export-import documentation*, https://astanatimes.com/2017/08/digitalisation-single-window-system-to-ease-export-import-documentation/ (accessed on 2 November 2022). [6]

UNCTAD (2019), *Kazakhstan rolls out a single window to boost trade*, https://unctad.org/news/kazakhstan-rolls-out-single-window-boost-trade (accessed on 2 November 2022). [7]

UNECE (2023), *First eTIR transport takes place between Uzbekistan and Azerbaijan paving the way to a digital era in international transport and transit*, https://unece.org/transport/press/first-etir-transport-takes-place-between-uzbekistan-and-azerbaijan-paving-way. [14]

UNECE (2010), *Japan*, https://unece.org/fileadmin/DAM/cefact/single_window/sw_cases/Download/Japan.pdf. [19]

UNESCAP (2022), *Readiness Assessment for Cross-Border PaperlessTrade: Kazakhstan*, United Nations Publications, https://www.unescap.org/sites/default/d8files/knowledge-products/Readiness%20Assessment%20Report%20Kazakhstan_16-3-2022%20FIN%20with%20Signature_0.pdf. [11]

USAID (2022), *Trans-Caspian Corridor Development*, https://www.carecprogram.org/uploads/19th-TSCC_A05_USAID-TCAA.pdf. [16]

World Bank (2023), *World Development Indicators*, https://databank.worldbank.org/source/world-development-indicators/Series/NE.TRD.GNFS.ZS (accessed on 23 November 2023). [3]

World Customs Organisation (2016), *Data Harmonisation*, https://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/topics/facilitation/instruments-and-tools/tools/single-window/compendium/swcompendiumvol2partv.pdf. [18]

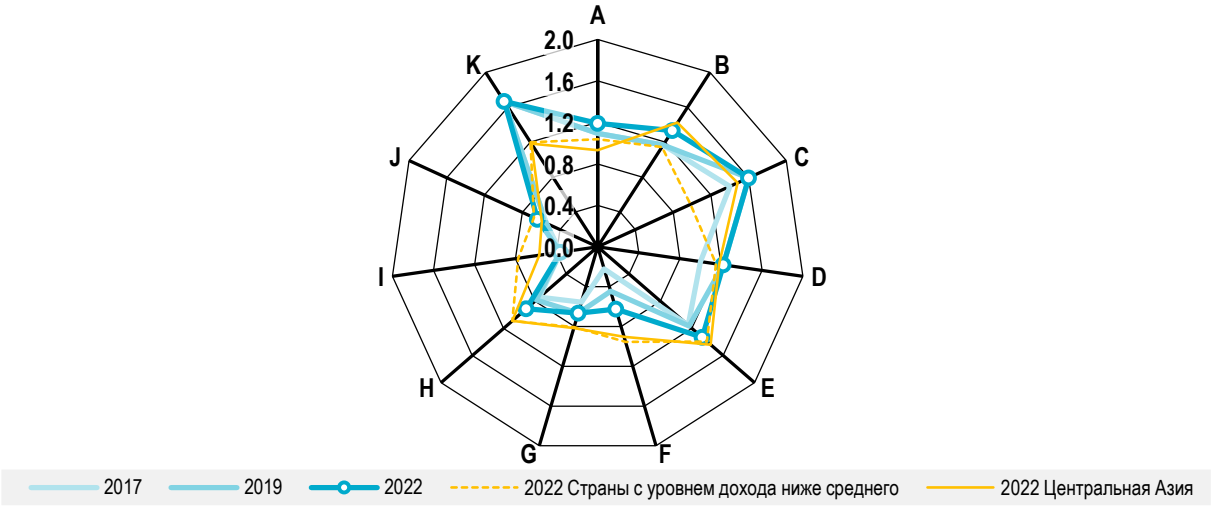
4 Кыргызстан

В настоящей главе приводится оценка прогресса, достигнутого Кыргызстаном на пути к упрощению процедур торговли, а также проблем в данной области. В ней освещаются инициативы по улучшению процедур общественных консультаций, выдачи предварительных решений и обжалования, которые будут способствовать созданию более предсказуемых условий для торговли. В ней также рассказывается о прогрессе, достигнутом в развитии системы единого окна, внедрении системы предварительной обработки грузов, улучшении обработки скоропортящихся товаров и повышении прозрачности с помощью механизмов обратной связи в режиме онлайн для более полного удовлетворения потребностей участников ВЭД. В заключительной части главы даны рекомендации по преодолению проблем, в том числе недостаточной координации действий внутренних и региональных пограничных служб.

Более активное участие торгового сообщества и более эффективное сотрудничество агентств могли бы улучшить показатели страны в области управления торговлей, информации и процедур

С 2017 года общие результаты Кыргызстана улучшились, особенно в таких областях как процедуры обжалования, предварительные решения, а также упрощение и гармонизация торговых документов (Рисунок 4.1). Показатели в сфере управления и беспристрастности, а также доступности информации выгодно отличаются по сравнению с другими странами Центральной Азии, равно как и достижения в области предварительных решений. В то же время, несмотря на определенный прогресс в упрощении требований к документации, Кыргызстан отстает от своих соседей в этой области, а также в оптимизации торговых процессов. Внутреннее сотрудничество между пограничными ведомствами в Кыргызстане находится на наиболее низком среди стран Центральной Азии уровне.

Рисунок 4.1. Результаты Кыргызстана в области упрощения процедур торговли с 2017 г.



Примечание: максимальная оценка – 2. Центральная Азия включает информацию по Казахстану, Кыргызстану, Таджикистану и Узбекистану.
Обозначения: A - доступность информации, B - участие торгового сообщества, C - предварительные решения, D - процедуры обжалования, E - сборы и платежи, F - документы, G - автоматизация, H - процедуры, I - внутреннее сотрудничество между пограничными ведомствами, J - внешнее сотрудничество между пограничными ведомствами, K - управление и беспристрастность.
Источник: база данных ОЭСР по ИУПТ.

Вставка 4.1. Обзор торговой обстановки

Согласно данным Всемирного Банка, торговля составила 106% ВВП Кыргызстана. Главными продуктами экспорта были золото, флоат-стекло и ценная руда, направляемые в первую очередь в Соединенное Королевство, Казахстан и Россию. Что касается импорта, основными категроиями товаров являются очищенная нефть и розничные продукты, привезенные в основном из Китая, России и Узбекистана. Предварительные данные показывают, что оборот внешней торговли Кыргызстана вырос на 31,1% между первым полугодием 2022 года и первым полугодием 2023 года, достигнув 6,7 миллиардов долларов США. Почти 30% этой торговли велось со странами Евразийского Экономического Союза (ЕАЭС). В целом, экспорт вырос на 35% до 1,3 миллиарда долларов США, а импорт – на 30% до 5,4 миллиардов долларов США.

Источник: (Ministry of Economy and Commerce of the Kyrgyz Republic, 2023[1]), (Observatory of Economic Complexity, 2023[2]), (World Bank, 2023[3])

Информационный торговый портал Кыргызстана, созданный в рамках проекта Ready4Trade, демонстрирует прогресс Кыргызстана в области предсказуемости и прозрачности. Также среди успехов в указанных областях можно отметить развитие единого окна (Вставка 4.2), внедрение системы предварительной обработки грузов, улучшение обработки скоропортящихся товаров, проведения инспекций и процессов хранения. В едином окне теперь доступны усовершенствованные руководства для пользователей, а также более широкая информация, в том числе о соответствующих сборах, платежах и штрафах. Предоставление обратной связи в режиме онлайн, обеспечение работы справочных пунктов и выделение достаточного времени между публикацией и вступлением в силу новых или пересмотренных нормативных актов, касающихся торговли, позволили повысить прозрачность. Этому также способствовали следующие меры: разработка руководящих принципов и процедур в области организации процессов консультаций с общественностью, создание платформы для внесения замечаний и предложений, обеспечение учета комментариев общественности к проектам нормативных актов, разработка системы выдачи предварительных решений и процессуальных норм, регулирующих подачу апелляций по вопросам, связанным с торговлей, а также сроки подачи апелляций. В последнее время основное внимание уделяется обеспечению подачи участниками ВЭД документов в электронном виде в несколько торговых ведомств одновременно.

Проблемными областями в Кыргызстане остаются доступность информации, сборы и платежи, автоматизация пограничных процедур и сотрудничество между пограничными ведомствами. Кыргызстан предпринимает постепенные шаги по укреплению межведомственных механизмов в поддержку сотрудничества внутренних пограничных служб путем координации требований к данным, документальному контролю и проверкам, а также путем проведения регулярных совещаний по реализации стратегии и координации деятельности пограничных служб. В настоящее время национальное законодательство предусматривает трансграничное сотрудничество, обмен информацией с пограничными органами соседних стран и взаимопомощь, хотя межведомственное сотрудничество остается ограниченным. В рамках поддержки, оказываемой ЕЭК ООН по укреплению потенциала в области реализации Соглашения об упрощении процедур торговли (TFA) Всемирной торговой организации (СУПТ), Кыргызстану было оказано содействие в разработке Национальной дорожной карты по упрощению процедур торговли на 2021–2025 гг., оптимизации экспортно-импортных процедур в текстильной и фармацевтической промышленности, а также в укреплении потенциала местных заинтересованных сторон. Эти инициативы позволили обеспечить участие экспертов национальных советов по упрощению

процедур торговли и частного сектора во внедрении СУПТ и передовых мер по упрощению процедур цифровой торговли (UNECE, 2021[4]).

Вставка 4.2. Единое окно Кыргызстана

Государственное предприятие «Центр «единого окна» в сфере внешней торговли» было создано Постановлением Правительства № 539 от августа 2009 года и начало свою работу в 2013 году. Оно отвечало за создание Торговой системы единого окна (ТСЕО). ТСЕО работала на основе централизованной базы данных, которая предоставляет доступ через интернет для государственных ведомств и агентств, таможенных брокеров и участников ВЭД. Она включала в себя более 80 % государственных органов, отвечавших за выдачу лицензий и разрешений, связанных с импортом и экспортом.

Однако бизнес-процессы соответствующих ведомств не были преобразованы, и целью единого окна являлась адаптация к 11 различным бизнес-требованиям. Каждый из 33 бланков, которые могли обрабатываться единым окном, имел примерно 30 информационных полей, из которых 11 являлись повторяющимися. Это создавало избыточность данных и замедляло время обработки, что в конечном итоге влияло на длительность таможенного оформления товаров. Отличающаяся структура бланков заявлений для различных ведомств и неоднократные изменения этих бланков самими ведомствами также приводили к проблемам в эффективной работе единого окна. Взаимодействие между ТСЕО и соответствующими государственными ведомствами Кыргызстана осложнялось тем, что ТСЕО представляла собой автономную систему, не имеющую оперативного электронного интерфейса с ИТ-системами ведомств. Это не позволяло загружать и обновлять информацию о требованиях для получения лицензий и разрешений на осуществление импорта и экспорта в единое окно по вопросам торговли.

Заметного прогресса удалось достичь с запуском обновленной Информационной системы единого окна (ИСЕО) в феврале 2023 года. ИСЕО объединяет государственные органы и другие организации, выдающие разрешительные документы, необходимые компаниям для осуществления торговли. В частности, ИСЕО позволяет участникам ВЭД подавать заявки на таможенное оформление в режиме онлайн в несколько органов одновременно, а также предоставляет услуги по укреплению потенциала и информацию. Постепенное внедрение разделов, включенных в ИСЕО, позволит увеличить число разрешений и других документов, доступных в электронном формате. Кроме того, целью этой системы является автоматизация процессов, связанных с требованиями к документам.

Источник: Репозиторий данных ИУПТ ОЭСР, (Tulpar System, 2023[5])

Кыргызстану следует также уделить первостепенное внимание повышению уровня знаний посредством участия частного сектора и сосредоточиться на активизации межведомственного сотрудничества

Хотя Кыргызстан является региональным лидером в области доступности информации, ему следует и далее расширять публикуемую в интернете информацию о законодательстве в области торговли, процедурах обжалования, штрафных санкциях и судебных решениях. Он может способствовать лучшему пониманию этих мер малыми и средними предприятиями (МСП), предоставляя примеры таможенной классификации и судебных дел, связанных с таможенными вопросами. Кроме того, власти должны публиковать на сайтах соответствующих ведомств сведения

о размере всех сборов и платежей, связанных с импортом, экспортом и транзитом, а также рассмотреть возможность создания специальной страницы для участников ВЭД, на которой будет содержаться информация обо всех необходимых расходах и перечислены все соответствующие государственные структуры. Кыргызстану также следует рассмотреть возможность включения этой информации в Торговую систему единого окна (ТСЕО).

Необходимо продолжить работу по совершенствованию консультаций с торговым сообществом. Властям следует рассмотреть вопрос о расширении процедур внесения замечаний и предложений в отношении вопросов и нормативных актов в области торговли и работы пограничных органов, а также о постепенном вовлечении большего числа заинтересованных сторон в консультации по вопросам регулирования торговли. Вероятно, существует еще несколько возможностей использования ТСЕО в качестве источника информации, связанной с импортом и экспортом (например, предоставление сведений об импортных и экспортных требованиях в странах происхождения и назначения, льготных тарифных ставках, квотах и т. д.), и указанные консультации могли бы проводиться многократно для доработки ТСЕО в целях устранения дублирования деятельности и более полного удовлетворения потребностей пользователей.

Пограничные ведомства могут внедрить периодический пересмотр требований к торговой документации. Это может помочь в выявлении и упрощении требований, которые являются чрезмерно затратными для участников ВЭД с точки зрения финансов и времени. Одним из шагов в правильном направлении могло бы быть увеличение доли документов, принимаемых в виде копии, а не оригинала.

Поскольку Кыргызстан демонстрирует наихудшие в регионе показатели в области внутреннего сотрудничества между пограничными ведомствами, ему следует гармонизировать требования к данным и контролю документов путем улучшения внутренней координации между торговыми ведомствами. С учетом того, что с 2022 года в стране наблюдается резкий рост объемов торговли, включая реэкспорт (RFE/RL, 2023[6]), правительство могло бы рассмотреть пример Коста-Рики, где в рамках подготовки к ожидаемому увеличению объема операций на модернизированных пограничных пунктах была создана и внедрена современная система сотрудничества между пограничными службами (Вставка 4.3). Кыргызстан также может последовать примеру Казахстана в области улучшения взаимодействия между ведомствами, хотя для повышения уровня трансграничного сотрудничества необходимы и более широкие региональные усилия. Правительство могло бы рассмотреть возможность обеспечения предварительной подачи информации в электронном виде, а также проведения анализа и систематизации юридических и технических требований к процедурам импорта и экспорта для обеспечения обработки документации в электронном виде.

Кроме того, властям следует повысить темпы автоматизации торговых процессов. Кыргызстан мог бы ускорить разделение процессов выпуска всех видов товаров и их таможенной очистки, а также развитие инструментов посттаможенного аудита. Ему следовало бы активизировать усилия по внедрению автоматизированной системы управления рисками для таможни и других пограничных ведомств в целях расширения сотрудничества, а также обеспечить дальнейшее развитие взаимосвязанных или совместно используемых компьютерных систем и доступность соответствующих данных в режиме реального времени для национальных ведомств, участвующих в управлении трансграничной торговлей. Все эти инициативы могли бы способствовать дальнейшему развитию единого окна по вопросам торговли.

Вставка 4.3. Сотрудничество между пограничными ведомствами внутри страны на практике: Коста-Рика

Коста-Рика приступила к модернизации основных наземных пунктов пропуска, чтобы оптимизировать выполнение соглашений о свободной торговле, упростить таможенные и международные торговые процедуры, повысить эффективность работы пограничных ведомств и содействовать упрощению процедур торговли. Эффективное взаимодействие пограничных ведомств является важной частью этой инициативы, особенно с учетом ожидаемого увеличения объема операций на пограничных пунктах, проходящих модернизацию. Усилия, предпринятые для улучшения координации между ведомствами, отвечающими за осуществление пограничных процедур, свидетельствуют о таких важных факторах успеха, как:

- **обеспечение устойчивой политической приверженности** в отношении предоставления поддержки органам, ответственным за координацию деятельности различных ведомств, в начале их деятельности, устранения различий в методах работы различных ведомств, а также работы с органами, не желающими отказываться от контроля или применять новые подходы;
- **создание специализированного Секретариата** с ориентированной на реформы межведомственной стратегией и рабочей группой, координирующей исследования и анализ ключевых вопросов политики и контролирующей выполнение плана действий;
- **подготовка высококвалифицированных работников пограничных служб**, ценящих доверие и сотрудничество со своими коллегами;
- **определение на законодательном уровне структуры и задач каждого ведомства**, входящего в систему сотрудничества, подготовка междведомственными рабочими группами руководств с соответствующей информацией и их предоставление всем сотрудникам пограничных пунктов пропуска;
- **создание группы экспертов**, призванной решить юридические, технические и операционные вопросы для устранения пробелов в знаниях;
- **проведение регулярных совещаний и обновление ИТ-решений** и платформ, налаживание не только структурированных, но и своевременных коммуникаций и обмена информацией; и
- **введение внутренней координации проверок на основе надежной законодательной базы**, создание инспекции, ответственной за регулярный мониторинг процессов на границе и за представление его результатов национальному руководящему органу.

Источник: (Moïsé and Sorescu, 2017[7])

Взгляд в будущее

В краткосрочной перспективе:

- Увеличить количество информации, доступной онлайн, по вопросам законодательства, процедур обжалования, штрафов и судебных решений
- Продолжить консультаций с торговым сообществом

В долгосрочной перспективе:

- Улучшить внутреннее сотрудничество между пограничными службами
- Ускорить автоматизацию торговых процессов

Список литературы

Ministry of Economy and Commerce of the Kyrgyz Republic (2023), *Внешняя и взаимная торговля Кыргызской Республики в январе-июле 2023 года*, https://mineconom.gov.kg/ru/post/9515 (accessed on 23 November 2023). [1]

Moïsé, E. and S. Sorescu (2017), *Single Window and Border Agency Co-operation: Expanding Selected OECD Trade Facilitation Indicators*, OECD Publishing, https://www.oecd-ilibrary.org/sites/9789264277571-5-en/index.html?itemId=/content/component/9789264277571-5-en. [7]

Observatory of Economic Complexity (2023), *Kyrgyzstan Country Profile*, https://oec.world/en/profile/country/kgz (accessed on 23 November 2023). [2]

RFE/RL (2023), *Reexports To Russia: How The Ukraine War Made Trade Boom In Kyrgyzstan*, https://www.rferl.org/a/ukraine-war-kyrgyzstan-trade-russia/32277438.html (accessed on 3 October 2023). [6]

Tulpar System (2023), *Tulpar System*, https://www.trade.kg/ (accessed on 22 August 2023). [5]

UNECE (2021), *Digital and Sustainable Trade Facilitation*, https://unece.org/sites/default/files/2022-01/ECE_TRADE_467E.pdf. [4]

World Bank (2023), *World Development Indicators*, https://databank.worldbank.org/source/world-development-indicators/Series/NE.TRD.GNFS.ZS (accessed on 23 November 2023). [3]

5 Таджикистан

В этой главе описан прогресс, достигнутый Таджикистаном в создании благоприятной для международной торговли среды. В ней показаны улучшения, связанные с упрощением требований к документации, снижением размера сборов и платежей и их оптимизацией, а также расширением механизмов участия торгового сообщества. В ней также проанализированы успехи в области расширения возможностей торговых и таможенных порталов для создания единого окна, а также проблемы, с которыми столкнулся Таджикистан, несмотря на достигнутый прогресс. В заключительной части главы приводятся стратегические рекомендации в отношении будущих действий, в том числе касательно сохраняющихся проблем с улучшением показателей по упрощению процедур торговли, особенно в таких областях как доступность информации и трансграничное сотрудничество.

Таджикистан мог бы получить дополнительные преимущества, обеспечив более легкий доступ к информации, связанной с торговлей, и к предварительным решениям

Таджикистану удалось добиться наибольшего относительного улучшения в Центральной Азии с 2017 года. Особый прогресс был достигнут в области сборов и пошлин, участия торгового сообщества, оптимизации процессов и упрощения требований к документации (Рисунок 5.1). По сравнению с другими странами региона, страна демонстрирует хорошие показатели в таких областях как управление и беспристрастность, сборы и платежи, а также оптимизация торговых процедур и документации, однако по другим ИУПТ, таким как предварительные решения, процедуры обжалования и доступность информации, значительных успехов пока достичь не удалось. Меры, направленные на упрощение торговли, в целом соответствуют тем, которые принимаются в странах с уровнем дохода ниже среднего.

Рисунок 5.1. Результаты Таджикистана в области упрощения процедур торговли с 2017 г.

Примечание: максимальная оценка – 2. Центральная Азия включает информацию по Казахстану, Кыргызстану, Таджикистану и Узбекистану.
Обозначения: A – доступность информации, B – участие торгового сообщества, C – предварительные решения, D – процедуры обжалования, E – сборы и платежи, F – документы, G – автоматизация, H – процедуры, I – внутреннее сотрудничество между пограничными ведомствами, J – внешнее сотрудничество между пограничными ведомствами, K – управление и беспристрастность.
Источник: база данных ОЭСР по ИУПТ.

Вставка 5.1. Обзор торговой обстановки

Торговля составила 72% от ВВП Таджикистана в 2021 году. Большинство экспорта страны представлено золотом, сырым алюминием, сырым шелком и сырьмом, доставляемыми в Швейцарию, Казахстан и Турцию. Таджикистан первоочередно импортировал нефтепродукты, пшеницу и нефтяной газ. В 2022 году оборот внешней торговли Таджикистана составил 7,5 миллиардов доларов США, что является увеличением на 25% по сравнению с 2021 годом. Импорт вырос на 23%, в то время как экспорт – на 30%. Действующий баланс оставался позитивным в начале 2023 года, благодаря росту притока денежных переводов.

Источник: (ADB, 2023[1]), (National Information Agency of Tajikistan Khovar, 2023[2]), (Observatory of Economic Complexity, 2023[3]).

Таджикистан добился значительных успехов по направлениям, связанным с организацией службы единого окна. Как и в Кыргызстане, торговый информационный портал, разработанный в Таджикистане в рамках проекта Ready4Trade, является примером прогресса в области предсказуемости и прозрачности (Вставка 5.2). Кроме того, улучшения наблюдаются в таких областях как предварительная обработка грузов, доступность информации, механизмы обратной связи в режиме онлайн, меры по увеличению прозрачности, оптимизация официальных процедур (например, принятие копий вместо оригиналов), использование международных стандартов, применение систем электронных платежей и электронный обмен данными. Власти усовершенствовали и упростили процедуры досмотра и хранения скоропортящихся товаров и ввели отдельную процедуру выпуска разрешительной документации для скоропортящихся и промышленных товаров, что особенно важно ввиду того, что Таджикистан импортирует свыше 50% своей сельскохозяйственной продукции (World Bank, 2022[4]).

Таджикистан предпринимает постепенные шаги по укреплению межведомственных механизмов, предназначенных для поддержки сотрудничества между пограничными ведомствами внутри страны. К ним можно отнести создание механизмов межведомственного сотрудничества, регулярные совещания для разработки стратегий и контроля за реализацией сотрудничества между пограничными службами, значительные усилия по координации требований к данным, документальному контролю и проверкам, усиление координации компьютерных систем для обмена данными, совместное использование инфраструктуры и оборудования на пограничных пунктах. В настоящее время национальное законодательство предусматривает трансграничное сотрудничество, координацию, обмен информацией и взаимопомощь с пограничными ведомствами соседних стран и другими торговыми партнерами.

Вставка 5.2. Единое окно в Таджикистане

Концепция программы по созданию службы единого окна была представлена в Таджикистане 2008 году. Система работала в пилотном режиме до 2020 года, постепенно увеличивая объем предоставляемых услуг за счет включения большего числа участников. На сегодняшний день в функционировании этой системы участвуют 11 государственных ведомств, работающих в сфере административного регулирования, здравоохранения и охраны окружающей среды. В обязанности этих ведомств входит выдача 22 разрешений на экспорт, импорт и транзит в электронной форме. В программе единого окна принимают участие несколько других структур, в том числе Налоговый комитет при Правительстве Республики Таджикистан, лаборатории, банки (Национальный банк Таджикистана и банк «Алиф Сармоя») и таможня.

Общедоступный веб-сайт swcustoms.tj содержит информацию о едином окне, его структуре, правовой базе и задействованных государственных органах, хотя руководств по его использованию мало и они существуют только на одном языке: либо таджикском, либо русском, но не на обоих, а английские версии справочных документов и видеороликов и вовсе отсутствуют. Зарегистрированным пользователям доступен веб-сайт portal.swcustoms.tj, на котором предприятия могут подавать документацию и управлять ей. Сайт имеет таджикскую, русскую и английскую версию, что гарантирует более прозрачный и инклюзивный подход.

Единое окно включает четыре модуля:

- **Портал участника ВЭД**: может использоваться экономическими операторами (бизнесом), таможенными брокерами и уполномоченными операторами (УО) для представления данных и подтверждающих документов от имени экономического оператора.
- **Портал ведомства:** может использоваться уполномоченными операторами ведомства единого окна для формирования отчетов по обработанным заявкам, уведомления пользователей о новых заявках, запроса дополнительной информации, управления экспертизами, запроса оплаты и т. д. Оператор ведомства единого окна может управлять заявками на разрешительные документы или сертификаты, представленные участником ВЭД или таможенным брокером. Координатор ведомства единого окна координирует заявки на конкретного эксперта или же самостоятельно управляет заявками на разрешительные документы или сертификаты, поданными предпринимателем или таможенным брокером.
- **Портал администратора**: используется для управления всеми зарегистрированными пользователями (в том числе для создания новых пользователей, брокеров и уполномоченных операторов), для создания бизнес-отчетов и управления справочными данными.
- **Портал регистрации:** для регистрации и создания учетных записей предприятий.

Более того, пользователи могут воспользоваться информацией, централизованной и представленной на веб-сайте Торгового портала Таджикистана https://tajtrade.tj/. На нем представлен обзор этапов, необходимых для выполнения 28 экспортных и 30 импортных процедур, включая тип требуемых документов, стоимость, продолжительность административных процедур и применимое законодательство. В случае превышения установленных законом сроков ответа запросы автоматически подтверждаются администрацией.

Источник: Репозиторий справочных данных ИУПТ ОЭСР. (Ministry of Economic Development and Trade of the Republic of Tajikistan, 2023[5]) (Customs Service of the Cabinet of Ministers of the Republic of Tajikistan, 2021[6]; Customs Service of the Cabinet of Minister of the Republic of Tajikistan, 2023[7])

Несмотря на улучшения по многим направлениям, показатели Таджикистана по-прежнему остаются ниже общего уровня, наблюдаемого в среднем по странам Центральной Азии. Наиболее срочные меры требуются в таких областях как автоматизация, доступность информации и предварительные решения. В частности, недостаточный прогресс был достигнут в автоматизации и цифровизации пограничных процедур. Процедуры обжалования и сотрудничество между пограничными ведомствами по-прежнему остаются проблемными областями, и с 2017 года в них наблюдается ограниченный прогресс. В Таджикистане недостаточно распространены предварительные решения, что препятствует их освоению участниками ВЭД. Кроме того, можно было бы публиковать в интернете более полную информацию о законодательстве в сфере торговли (например, обеспечить заблаговременную публикацию всех нормативных актов в сфере торговли, всеобъемлющих руководств пользователя, информации о режиме работы справочных пунктов и т. д.). Для достижения этой и других целей ЕЭК ООН сотрудничает с Таджикистаном в разработке Национальной дорожной карты по упрощению процедур торговли на 2019–2024 гг., направленной на реализацию концепции развития, целей и приоритетных мероприятий с привязкой к конкретным срокам (UNECE, 2021[8]).

Правительству следует сделать торговую информацию более доступной, оптимизировать процедуры обжалования и обеспечить непрерывное совершенствование существующих систем

Показатели ИУПТ Таджикистана свидетельствуют о том, что доступность информации в этой стране находится на низком уровне по сравнению с другими странами в регионе. В странах со средним и низким уровнем дохода доступность информации оказывает на экспорт более сильное влияние, чем многие другие показатели ИУПТ (World Bank Group, 2018[9]). Публикация и доступность информации о выдаче разрешительных документов на экспорт и импорт занимают первое место среди проблем, с которыми сталкиваются малые и средние предприятия, в то время как крупные компании, по-видимому, больше озабочены вопросами, связанными с прозрачностью контроля и проверок. Таджикистану удалось увеличить доступность и повысить удобство использования информации, связанной с экспортом и импортом и необходимой участникам ВЭД, в широком диапазоне областей, однако можно предпринять дополнительные меры для того, чтобы материалы и процедуры обжалования стали более полными и доступными. Например, правительство может последовать примеру Франции, где был создан единый цифровой контактный центр по вопросам торговли и централизована информация по таможенным вопросам (Вставка 5.3). Правительству следует опубликовать все законодательные и нормативные акты, касающиеся торговли, на веб-сайтах таможенных и других пограничных служб, а также подготовить новые руководства пользователей. Власти могли бы дополнить руководства пользователя и обеспечить их размещение на портале единого окна и на соответствующих веб-сайтах. Внедрение торговых информационных порталов и публикация руководств по требованиям на понятном языке представляют особую важность для МСП на ранних этапах их деятельности в соблюдении требований пограничных служб (поскольку они, как правило, имеют гораздо меньше опыта в данной области, чем крупные компании, и меньше ресурсов для изучения этих требований) и в излечении выгоды из упрощения процедур выпуска разрешительной документации. Кроме того, по данным исследований, эти улучшения могут способствовать развитию электронной коммерции (OECD, 2019[10]).

Еще одной проблемной областью для Таджикистана являются процедуры обжалования, в связи с чем необходимы дальнейшие усилия по совершенствованию работы систем предварительных решений и процедур обжалования. Улучшение деятельности и режима работы справочных пунктов, повышение осведомленности о системах предварительных решений, апелляционных процедурах и их результатах, а также акцент на устранении ненужных задержек

позволили бы улучшить предсказуемость, прозрачность и торговую активность. Ведомствам следует активизировать работу по распространению среди участников ВЭД и заинтересованных сторон информации о системах предварительных решений и продолжить работу по повышению прозрачности процедур и результатов рассмотрения жалоб.

Для дальнейшего развития последовательных и эффективных таможенных и пограничных процедур Таджикистан мог бы рассмотреть возможность расширения приема копий документов и упрощения требований, которые отнимают много времени или средств у участников ВЭД. Необходимо систематизировать требования к процедурам импорта и экспорта и обеспечить возможность электронной обработки документации, а также постепенно внедрять и расширять представление информации и ее обработку в электронном виде до прибытия грузов. Как и другим странам Центральной Азии, Таджикистану следует стремиться к внедрению автоматизированной системы управления рисками и продолжить реализовывать и расширять программу УО. Единое окно должно объединять взаимосвязанные или совместно используемые компьютерные системы и предоставлять ведомствам внутри страны доступ к необходимым данным в режиме реального времени.

Вставка 5.3. Меры по упрощению торговли для импортеров и экспортеров во Франции

Платформа Sésame во Франции

В 2021 году правительство Франции представило платформу France Sésame[1], призванную упростить административные процедуры на границе путем создания единого цифрового контактного центра для государственных и частных пользователей. Платформа France Sésame – это проект, реализуемый совместно Главным управлением по вопросам таможни и косвенного налогообложения, Главным управлением по вопросам потребления, конкуренции и борьбы с мошенничеством и Главным управлением по вопросам инфраструктуры, транспорта и морских перевозок. Предлагаемые ей услуги охватывают широкий спектр вопросов, связанных с торговлей, включая упрощенное и полностью цифровое таможенное оформление, запись на прием, загрузку, импорт файлов и управление ими в режиме онлайн, прямой обмен сообщениями с соответствующим пунктом таможенного контроля, уведомления о статусе процедур, а также централизованное предоставление информации о необходимых мерах контроля, стандартах и критериях, установленных различными правовыми источниками. Кроме того, она представляет собой единый цифровой контактный пункт на границе для трех портов – Гавра, Марселя и Дюнкерка – где осуществляется управление контролем в отношении импортируемых товаров (например, ветеринарным, фитосанитарным, на соответствие стандартам и критериям ЕС по органическому земледелию и т. д.).

Сертификат происхождения (СП)

В то время как платформа France Sésame облегчает задачи импортеров, во Франции также идет реализация проекта по упрощению процедур торговли для экспортеров. В 2002 году Торгово-промышленной палатой региона Париж Иль-де-Франс был введен сертификат происхождения – унифицированный таможенный документ, содержащий все необходимые сведения, включая семь критериев, необходимых для идентификации товаров и определения их таможенного режима, а также соответствующие налоги, подлежащие уплате при экспорте в случае отсутствия соглашения о свободной торговле. Эта услуга интегрирована в специальный веб-сайт единого окна, общий для различных региональных ТПП, что свидетельствует о значительной централизации. Несмотря на то, что выдача сертификата осуществляется исключительно в цифровом формате, французская таможенная служба по-прежнему требует от экспортеров его печатный вариант, хотя соответствующие организации обязались перевести весь процесс на бездокументарный обмен информацией в 2023 году.

Источник: (ICC, 2022[11])

Взгляд в будущее

В краткосрочной перспективе:

- Улучшить доступности информации, в частности путем развития более всеобъемлющих и доступных юридических материалов и процедур обжалования
- Расширить принятие копий документов вместо оригиналов
- Гарантировать электронную обработку процедур импорта и экспорта

В долгосрочной перспективе:

- Ввести автоматизированную систему управления рисками

- Улучшить работу систем предварительных решений и процедур обжалования

Список литературы

ADB (2023), *Tajikistan - Asian Economic Outlook April 2023*, https://www.adb.org/sites/default/files/publication/863591/taj-ado-april-2023.pdf (accessed on 22 November 2023). [1]

Customs Service of the Cabinet of Minister of the Republic of Tajikistan (2023), *Single Window for External Trade of the Republic of Tajikistan (State information system)*, https://portal.swcustoms.tj/en/login (accessed on 20 September 2023). [7]

Customs Service of the Cabinet of Ministers of the Republic of Tajikistan (2021), *State's unitary undertaking "Single Window"*, https://www.swcustoms.tj/ (accessed on 20 September 2023). [6]

ICC (2022), *Challenges and opportunities of digitalisation of international Trade. White paper 2022.*, ICC France, https://www.icc-france.fr/wp-content/uploads/2022/09/ICC_France_WhitePaper_.pdf. [11]

Ministry of Economic Development and Trade of the Republic of Tajikistan (2023), *Tajikistan Trade Portal*, https://tajtrade.tj/ (accessed on 20 September 2023). [5]

National Information Agency of Tajikistan Khovar (2023), , https://khovar.tj/rus/2023/02/tamozhennaya-sluzhba-vneshnetorgovyj-oborot-tadzhikistana-v-2022-godu-uvelichilsya-na-25-1/ (accessed on 22 November 2023). [2]

Observatory of Economic Complexity (2023), *Tajiikistan Country Profile*, https://oec.world/en/profile/country/tjk (accessed on 23 November 2023). [3]

OECD (2019), *The critical role of trade Facilitation in supporting economic diversification and structural reforms*, OECD Publishing, https://www.oecd-ilibrary.org/development/aid-for-trade-at-a-glance-2019_f57c8757-en. [10]

UNECE (2021), *Digital and Sustainable Trade Facilitation*, https://unece.org/sites/default/files/2022-01/ECE_TRADE_467E.pdf. [8]

World Bank (2022), *Tackling food insecurity in Tajikistan*, https://blogs.worldbank.org/europeandcentralasia/tackling-food-insecurity-tajikistan (accessed on 25 July 2023). [4]

World Bank Group (2018), *Contribution and Effectiveness of Trade Facilitation Measures*, https://ieg.worldbankgroup.org/sites/default/files/Data/reports/tradefacilitation_literaturereview.pdf. [9]

Примечания

[1] От фразы «Сезам, откройся!» из сказки «Али-Баба и сорок разбойников» по версии Антуана Галланда

6 Туркменистан

В настоящей главе описаны меры, принимаемые Туркменистаном в области упрощения процедур торговли, в частности, в связи с процессом его вступления во Всемирную торговую организацию (ВТО). В ней дается характеристика прогресса, достигнутого в определении ИУПТ, и выделяются области, требующие более тщательного сбора данных. Далее приводятся предварительные выводы и сравнение показателей с другими странами региона. В заключительной части главы представлены рекомендации, согласно которым Туркменистану необходимо внести реформы в число приоритетов и сотрудничать с международными партнерами, такими как Международный торговый центр (МТЦ) и ВТО.

Предварительные результаты оценки ИУПТ дают общее представление о некоторых аспектах результатов работы Туркменистана в области упрощения процедур торговли

Туркменистан начал сотрудничество с ОЭСР с целью включения данных о предпринимаемых им усилиях по упрощению процедур торговли в репозиторий ИУПТ. Это было сделано очень своевременно, поскольку Туркменистан имеет возможность принять участие в создании новых транспортно-логистических связей на Каспии и в торговом коридоре «Север-Юг» благодаря своему стратегическому расположению в отношении трубопроводов, железных и автомобильных дорог, морского транспорта и логистической инфраструктуры (EBRD, 2023[1]). Это произошло после того, как страна стала кандидатом на вступление в ВТО в 2022 году, что свидетельствует о готовности властей ускорить реформы в области торговли товарами и услугами, а также в области делового климата в целом, чтобы помочь диверсификации и росту экономики страны (UNECE, 2023[2]).

Разработка ИУПТ Туркменистана еще продолжается, и окончательные данные пока не получены. Поскольку это первая попытка включить Туркменистан в проект ИУПТ ОЭСР, на данном этапе удалось определить лишь около двух третей показателей по 11 индикаторам (Таблица 6.1). Были определены все субпоказатели внешнего сотрудничества между пограничными ведомствами, а также большинство субпоказателей по таким областям как доступность информации, участие торгового сообщества и внутреннее сотрудничество между пограничными ведомствами. В то же время информация о процедурах оформления документов, а также об управлении и беспристрастности особенно скудна, а по таким областям как предварительные решения, процедуры обжалования, сборы и платежи и административные процедуры, оценена половина или менее показателей.

Таблица 6.1. Сбор информации по ИУПТ Туркменистана по состоянию на сентябрь 2023 г.

Направление Индикаторов упрощения процедур торговли	A.	B.	C	D	E	F	G	H	I	J	K
Субпоказатели по направлению ИУПТ с достаточными данными	17	6	5	4	6	1	9	12	9	11	2
Субпоказатели по направлению ИУПТ без достаточных данных	1	1	5	3	8	6	4	14	2	0	7

Обозначения: A – доступность информации, B – участие торгового сообщества, C – предварительные решения, D – процедуры обжалования, E – сборы и платежи, F – документы, G – автоматизация, H – процедуры, I – внутреннее сотрудничество между пограничными ведомствами, J – внешнее сотрудничество между пограничными ведомствами, K – управление и беспристрастность.
Источник: база данных ОЭСР по ИУПТ.

Вставка 6.1. Обзор торговой обстановки

Последние доступные данные по Туркменистану показывают, что торговля составила 36% ВВП страны в 2020 году. Основными товарами экспорта в 2021 году стали газ, нефть и азотные удобрения. Экспорт в основном предназначается для Китая, Турции и Узбекистана. Импортирует же страна в основном самолеты, машины и медикаменты из Турции, Китая и России. Оборот внешней торговли Туркменистана достиг 20 миллиардов долларов США в 2022 году, согласно официальным источникам. В стране наблюдалось положительное сальдо торгового баланса объемом в 5,4 миллиарда долларов США при росте на 50% экспорта в первой половине 2022 года благодаря более выскоим ценам на газ.

Источник: (Business Turkmenistan, 2023[3]), (EBRD, 2023[1]), (Observatory of Economic Complexity, 2023[4])

Предварительные результаты показывают, что Туркменистан по-прежнему отстает от соседей и стран с аналогичным уровнем доходов (Рисунок 6.1). Судя по имеющейся на сегодняшний день информации, Туркменистан отстает от других стран Центральной Азии по всем рассматриваемым направлениям, за исключением внутреннего сотрудничества между пограничными ведомствами. Сложность получения доступа к составным элементам ИУПТ ОЭСР сама по себе является характеристикой ситуации с упрощением процедур торговли в стране, поскольку скудость имеющейся информации, скорее всего, свидетельствует о том, что малые и средние предприятия (МСП) могут испытывать трудности с поиском соответствующей информации и не имеют поддержки для выхода на международный рынок. Следует упомянуть, что большая часть информации, представленной в докладе, была собрана до запуска нового портала торговой информации (Вставка 6.2), чье появление может способствовать улучшению показателей по этому параметру.

Рисунок 6.1. Доступность информации об упрощении процедур торговли в Туркменистане

Примечание: максимальная оценка – 2. Центральная Азия включает информацию по Казахстану, Кыргызстану, Таджикистану и Узбекистану. Предварительная информация только по Туркменистану. Направления, отмеченные *, включают менее половины субпоказателей ИУПТ ОЭСР, а направления, отмеченные **, не представлены вовсе из-за недостаточности информации.
Обозначения: A – доступность информации, B – участие торгового сообщества, C – предварительные решения, D – процедуры обжалования, E – сборы и платежи, F – документы, G – автоматизация, H – процедуры, I – внутреннее сотрудничество между пограничными ведомствами, J – внешнее сотрудничество между пограничными ведомствами, K – управление и беспристрастность.
Источник: база данных ОЭСР по ИУПТ.

Вставка 6.2. Порталы и единое окно Туркменистана

Программы Туркменистана в области упрощения и цифровизации процедур торговли представлены в стратегических документах, включая *Программу социально-экономического развития Туркменистана на 2019–2025 гг., Концепцию развития цифровой экономики Туркменистана на 2019–2025 гг., Программу развития таможенных органов на 2017–2021 гг.* и *Программу развития внешнеэкономической деятельности на 2020–2025 гг.*

Туркменистан разрабатывает собственную платформу единого окна в сотрудничестве с Программой развития ООН (ПРООН) после подписания в 2020 году Меморандума о взаимопонимании между ПРООН, Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Министерством иностранных дел Туркменистана. Регулярно проводятся совещания по вопросам развития единого окна, в том числе с участием представителей Министерства юстиции и Агентства транспорта и коммуникаций при Кабинете Министров Туркменистана. Ожидается, что веб-сайт единого окна заработает в конце 2023 года.

Более того, в апреле 2023 года в Туркменистане был запущен Информационный торговый портал, а также учебный портал для экспортеров. Обе инициативы были профинансированы Европейским союзом (ЕС) и реализованы Международным торговым центром (МТЦ) в рамках проекта Ready4Trade Центральная Азия (R4TCA). Информационный портал предоставляет пользователям обзор нормативных документов, требуемых таможенными органами, а также руководства по их заполнению, порядок оформления различных категорий товаров на экспорт и импорт и контактные данные отделений таможенной службы. Учебный портал пока находится в стадии разработки, но в будущем на нем планируется размещение курсов, разработанных МТЦ.

Источник: (UNDP, 2023[3]; Turkmenistan Altyn Asyr, 2023[4]; Turkmenistan Altyn Asyr, 2023[5]; Turkmenistan Trade Information Portal, 2023[6])

Для достижения целей в области упрощения процедур торговли Туркменистану следует сосредоточиться на ряде реформ

Хотя предварительные результаты свидетельствуют о том, что Туркменистану еще не удалось полностью реализовать свой потенциала в области упрощения процедур торговли, его готовность к участию в проекте ИУПТ ОЭСР отражает похвальное стремление улучшить условия для торговли. В связи с этим Туркменистану следует обеспечить полноценное сотрудничество с ОЭСР и другими международными партнерами (МТЦ, ВТО, ЕЭК ООН, ПРООН, ЮНКТАД) в проведении оценки тех субэлементов ИУПТ, по которым в открытом доступе имеется недостаточно данных. Это станет первым шагом в определении сильных и слабых сторон в упрощении процедур торговли и позволит правительству приступить к проведению наиболее срочных и важных реформ. По мере повышения доступности данных появится возможность отслеживать прогресс для сравнения результатов с другими странами региона и определения передового опыта. Туркменистану необходимо будет стремиться обеспечить реализацию будущих реформ, поскольку предварительные результаты свидетельствуют о недостаточно высоких темпах практической реализации реформ по упрощению процедур торговли.

Более того, совершенствование практики работы должно охватывать такие области как управление рисками и трансграничное региональное сотрудничество. Содействуя как ведению бизнеса в стране, так и трансграничному транзиту, предприятия смогут внести свой вклад в развитие диверсифицированной и инклюзивной экономики. Поскольку Туркменистан стремится

стать транзитным и транспортным узлом, правительству следует также рассмотреть возможность инициировать разработку транзитных процедур в сотрудничестве с соседними странами, такими как Казахстан и Иран. Например, правительство объявило о готовности к открытию в 2023 году международного транзитного коридора в Иран, Ирак и Турцию в рамках крупного международного транспортного коридора «Восток – Запад». Через Туркменистан проходит южная линия Транскаспийского международного транспортного маршрута, соединяющая Китай, Центральную Азию и Европу через порт Туркменбаши (Modern Diplomacy, 2023[5]). Через Туркменистан также пролегает Лазуритовый коридор между Афганистаном и Турцией и коридор «Север–Юг» между Россией, Ираном и Индией (The Jamestown Foundation, 2023[6]). Соответственно, правительству следует рассмотреть вопрос о создании электронной транзитной системы для управления и контроля за перемещением транзитных грузов с соседними странами, как это было сделано в четырех странах Центральной Америки (Вставка 6.3).

Вставка 6.3. Электронная система международного транзита товаров в Центральной Америке (TIM)

Десять лет назад транзит товаров в Центральной Америке характеризовался отсутствием координации между пограничными органами, обременительными и длительными таможенными и административными процедурами и ограниченным использованием информационных технологий. В области транзитных грузоперевозок наблюдалась следующая ситуация: экспортеры должны были пройти таможенную очистку на каждой стороне границы и в определенном порядке представить в различные пограничные органы многочисленные документы на бумажных носителях, включая печатные экземпляры международных транзитных деклараций, санитарных и фитосанитарных (СФС) сертификатов для конкретной страны и миграционных карточек прибытия и отбытия. Например, на пограничном переходе между Сальвадором и Гондурасом необходимо было предъявить 12 комплектов документов.

Стремясь исправить положение, страны Центральной Америки при поддержке Межамериканского банка развития внедрили электронную систему международного транзита товаров в Центральной Америке (TIM), призванную обеспечить управление движением товаров в пути и контроль за ним Эта система частично основана на Новой компьютеризированной транзитной системе ЕС. Инициатива TIM строится вокруг трех ключевых элементов:

- *переосмысление процессов*: TIM объединила несколько бумажных деклараций в уникальный и всеобъемлющий электронный документ (единый транспортный документ или DUT), объединивший все данные, требуемые различными пограничными органами (таможня, органы СФС, миграционные органы);
- *инструменты автоматизации*: TIM соединила интранет-системы всех агентств во всех странах, участвующих в проекте, что позволило управлять процессом международного транзита, а также анализировать риски;
- *сотрудничество между пограничными ведомствами:*

TIM внедрялась постепенно, и первой страной, принявшей в ней участие, стал Сальвадор. Таможня Сальвадора сделала использование TIM обязательным для отдельных маршрутов в Гватемалу, Гондурас и Никарагуа и обратно, как это предусмотрено TIM на региональном уровне. На втором этапе TIM была расширена и стала охватывать экспорт в Никарагуа через дополнительные пограничные пункты и в Коста-Рику.

Изменения, внесенные в систему, преобразовали операционную структуру, которая теперь представляет собой одно окно, позволяющее одновременно взаимодействовать с разными ведомствами. На практике нововведения работают за счет штрихкода на DUT, который при сканировании предоставляет сотрудникам соответствующих таможенных органов полную и унифицированную информацию.

Оптимизация процедур таможенной очистки позволила сократить время подготовки документов и ускорить процесс проверки. TIM также оптимизировала потоки информации по каждой экспортной операции, тем самым обеспечив более качественный контроль за отгрузками в режиме реального времени.

Источник: база данных по Индикаторам упрощения процедур торговли (ИУПТ) ОЭСР.

Взгляд в будущее

В краткосрочной перспективе:

- Улучшить доступность данных, чтобы лучше позволить сравнение с партнерами
- Рассмотреть возможность развития общих процедур транзита с соседними странами

В долгосрочной перспективе:

- Создать электронную транзитную систему для управления и регулирования движения товаров, находящихся в транзите

Список литературы

Business Turkmenistan (2023), *2022: Turkmenistan's Foreign Trade Turnover Reaches USD 20 Billion*, https://business.com.tm/post/10088/2022-turkmenistans-foreign-trade-turnover-reaches-20-billion (accessed on 22 November 2023). [3]

EBRD (2023), *Transition Report 2022-23 - Turkmenistan*. [1]

Modern Diplomacy (2023), *Outlook for Turkmenistan as Eurasia's Transport Hub*, https://moderndiplomacy.eu/2023/08/13/outlook-for-turkmenistan-as-eurasias-transport-hub/ (accessed on 21 September 2023). [5]

Observatory of Economic Complexity (2023), *Turkmenistan Country Profile*, https://oec.world/en/profile/country/tkm (accessed on 23 November 2023). [4]

The Jamestown Foundation (2023), *Revitalization of the Lapis Lazuli Corridor: From Afghanistan to Europe*, https://jamestown.org/program/revitalization-of-the-lapis-lazuli-corridor-from-afghanistan-to-europe/ (accessed on 21 September 2023). [6]

UNECE (2023), *UNECE trains Turkmenistan's government officials on regulatory and procedural trade measures as part of accession to WTO*, https://unece.org/media/news/380043 (accessed on 15 September 2023). [2]

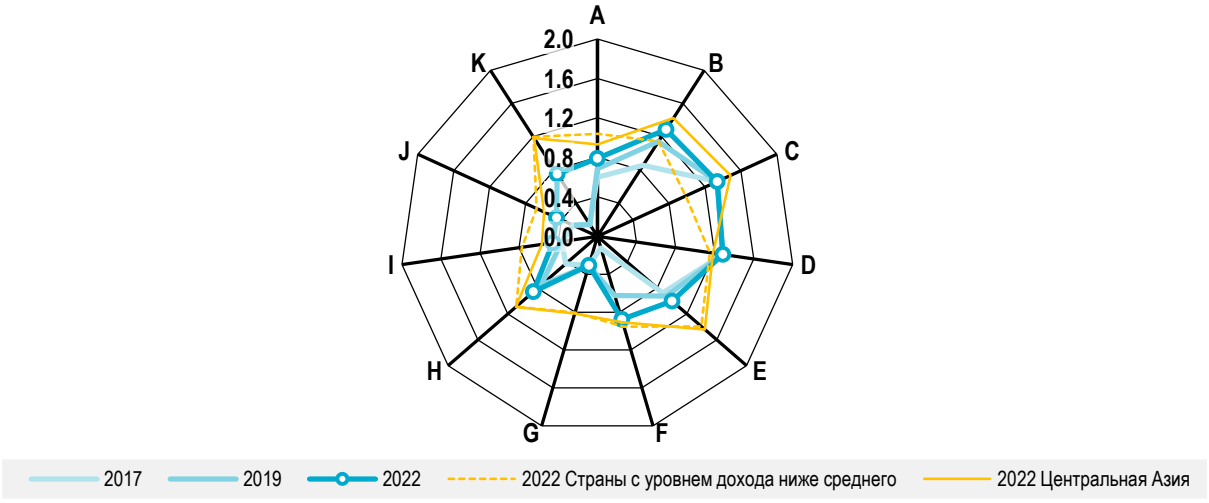
7 Узбекистан

В настоящей главе приводится оценка последних достижений в области реализации реформ, направленных на упрощение процедур торговли в Узбекистане, а также рассматриваются оставшиеся проблемы. В ней отмечается прогресс, достигнутый в создании единого окна, снижении тарифов, упорядочении торговой документации, внедрении автоматизированных процедур, создании механизмов взаимодействия с заинтересованными сторонами и обратной связи. Далее рассматриваются нерешенные вопросы, связанные с оптимизацией процедур, автоматизацией процессов и сотрудничеством между ведомствами. В заключительной части главы подчеркивается важность использования опыта соседних стран и сотрудничества с ними для дальнейшего прогресса в области упрощения процедур торговли.

Упрощение процедур торговли в Узбекистане заметно улучшилось, однако укрепление сотрудничества между агентствами и автоматизации торговых процессов могут принести дополнительные преимущества

Узбекистану удалось добиться наибольшего относительного улучшения с 2019 года, однако из-за того, что стране пришлось стартовать с довольно низкого уровня, она все еще отстает от своих соседей по средним значениям показателей Индикаторов упрощения процедур торговли (ИУПТ). За этот период Узбекистану достиг значительных успехов в упрощении и оптимизации торговой документации, повышении эффективности управления и беспристрастности, а также расширении вовлечения торгового сообщества. Хотя прогресс Узбекистана заслуживает похвал, и он демонстрирует относительно высокие показатели по процедурам обжалования, консультациям с частным сектором и оптимизации процедур и процессов, по большинству других показателей он отстает от других стран Центральной Азии (Рисунок 7.1).

Рисунок 7.1. Результаты Узбекистана в области упрощения процедур торговли с 2017 г.



Примечание: максимальная оценка – 2. Центральная Азия включает информацию по Казахстану, Кыргызстану, Таджикистану и Узбекистану.
Обозначения: A – доступность информации, B – участие торгового сообщества, C – предварительные решения, D – процедуры обжалования, E – сборы и платежи, F – документы, G – автоматизация, H – процедуры, I – внутреннее сотрудничество между пограничными ведомствами, J – внешнее сотрудничество между пограничными ведомствами, K – управление и беспристрастность.
Источник: база данных ОЭСР по ИУПТ.

Вставка 7.1. Обзор торговой обстановки

Торговля составила 72% ВВП Узбекистана в 2022 году. В 2021 году в основном экспортировалось золото, хлопчатобумажная пряжа, медь и газ, а крупнейшими экспортными рынками являются Швейцария, Китай, Великобритания и Россия. Импорт состоял в основном из медикаментов, транспортных средств и автомобилей, а также нефтепродуктов. Основными партнерами по импорту были Китай, Россия, Казахстан, Корея и Турция. За первые десять месяцев 2023 года внешнеторговый оборот страны достиг почти 51 миллиард долларов США, что составляет 25% увеличение при сранении с тем же периодом в 2022 году. В стране наблюдался дефицит внешней торговли в размере 10 миллардов долларов США, потому что импорт достиг 30,5 миллиардов долларов США, а экспорт – 20,5 миллиардов долларов США.

Источник: (Observatory of Economic Complexity, 2023[1]), (Statistics Agency under the President of the Republic of Uzbekistan, 2023[2]), (World Bank, 2023[3]).

С 2017 года условия торговли для предприятий в Узбекистане улучшились благодаря ослаблению финансового давления. Так, в 2017 году была проведена унификация обменного курса, девальвация сома, а в 2019 году – дальнейшая либерализация валютного контроля путем введения плавающего обменного курса (OECD, 2023[4]). Эти меры сопровождались ослаблением валютных ограничений и отменой требования о сдаче предприятиями валютной выручки. В то же время были снижены импортные тарифы примерно на 8 из 10,8 тысяч облагаемых товаров и практически полностью отменены дискриминационные акцизы. В соответствии со *Стратегией развития нового Узбекистана на 2022–2026 гг.*, правительство намерено добиваться дальнейшего прогресса в этой области для снижения стоимости торговли и разработки более комплексной нормативной базы, в том числе в связи с возобновлением интереса к вступлению во Всемирную торговую организацию (ВТО) (OECD, 2023[4]).

Правительству также удалось повысить уровень вовлечения заинтересованных лиц и улучшить механизмы обратной связи. Были разработаны руководства и процедуры по проведению консультаций с общественностью, создан механизм внесения замечаний и предложений, увеличено число заинтересованных сторон, участвующих в консультационных процессах. Стране также удалось добиться прогресса в развитии системы предварительных решений и процедур обжалования. Были предприняты важные шаги по созданию программы уполномоченных операторов (УО), упрощению посттаможенного аудита, а также процедур обращения со скоропортящимися товарами (разделение выпуска и таможенной очистки), предотгрузочных проверок, деятельности таможенных брокеров и временного ввоза товаров. Улучшилась электронная оплата пошлин, введено автоматизированное управление рисками, принимаются копии, а не оригиналы документов. В Узбекистане было создано единое окно (см. Вставка 7.2), призванное снизить барьеры в торговле, и все чаще обеспечивается согласование с международными стандартами, что способствует упрощению требований к документации, связанной с торговлей.

Вставка 7.2. Единое окно в Узбекистане

Цифровизация государственных услуг в Узбекистане началась в 2015 году. В 2018 году Государственным таможенным комитетом Узбекистана была разработана таможенная информационная система «Единое окно» – централизованная платформа для оформления сертификатов и разрешительных документов компетентными органами, размещенная на веб-сайте http://singlewindow.uz/. К системе постепенно присоединились несколько институтов, отвечающих за трансграничную торговлю, что позволило Узбекистану расширить сферу охвата указанной системы. В настоящее время «Единое окно» предоставляет единый перечень шаблонов необходимых административных документов и руководства по их заполнению, информацию о потенциальных рисках, а также инструмент для проверки подлинности сертификатов в режиме онлайн. Имеются ссылки на внешние, но родственные веб-сайты – страницы различных контролирующих органов, таможенных реестров, логистических компаний, а также специализированный портал торговой информации – Uzbekistan Trade Info, доступный на узбекском, русском и английском языках по адресу https://uztradeinfo.uz/.

Государственным таможенным комитетом также были разработаны механизмы обеспечения безопасности интеграции систем других ведомств, передающих информацию в «Единое окно». Для расширения круга охватываемых торговых операций планируется подключить дополнительные учреждения, такие как Министерство внутренних дел, Министерство культуры и спорта, Государственный налоговый комитет. Это также потребует дальнейшей работы по систематизации различных нормативных и документальных требований, которые должны быть включены в систему. Также ведется работа по расширению возможностей электронного обмена данными и гармонизации требований к данным в системе «Единое окно» с международными стандартами данных, например, со стандартами Всемирной таможенной организации (ВТамО).

Источник: Репозиторий справочных данных ИУПТ ОЭСР. (State Customs Committee of the Republic of Uzbekistan, 2019[5]; Ministry of Investment, Industry and Trade of the Republic of Uzbekistan, 2023[6])

Автоматизация пограничных процессов, оптимизация и гармонизация процедур являются одними из наиболее проблемных областей упрощения процедур торговли в Узбекистане. Хотя создание портала по упрощению процедур торговли в рамках программы Ready4Trade является важным начинанием в этой области, для обеспечения более полного и широкого доступа к торговой информации могут быть предприняты дополнительные усилия. Необходимо обеспечить совместимость требований к данным, структуры и планов работы «Единого окна» с различными платформами пограничных служб и пользовательскими платформами в стране. Кроме того, требуется провести дополнительную работу по повышению эффективности механизмов обратной связи для частного сектора. Так, например, Узбекистан приступил к реализации проекта модернизации пограничной инфраструктуры и процессов на контрольно-пропускном пункте «Яллама». Были оптимизированы процедуры разграничения пассажирских и грузовых транспортных средств, обеспечена автоматизация и цифровизация процессов путем их включения в систему единого окна и разрешена подача всех необходимых документов через систему единого окна. В первом квартале 2020 года был введен автоматизированный досмотр, что позволило к концу 2021 года сократить среднее время пересечения границы для товаров с 11,4 до 4,4 часов (Development Asia, 2022[7]). Улучшения, достигнутые в области оптимизации процессов в последние годы, требуют аналогичных улучшений в областях торговой документации и автоматизации. Более того, прогресс в области внедрения нормативно-правовой базы для упрощения пограничных процедур следует дополнить прогрессом в области организации рабочих процессов на местах, хотя определенные успехи уже были достигнуты.

Сотрудничество, координация, обмен информацией и взаимопомощь в настоящее время предполагают участие государственных ведомств в управлении трансграничной торговлей, однако в Узбекистане взаимодействие ведомств остается в значительной степени ситуативным, а не систематизированным. Проводятся регулярные совещания представителей заинтересованных государственных учреждений, а также имеет место неофициальная и ситуативная координация между ведомствами в разрешении непредвиденных ситуаций на границе. Национальные ведомства, вовлеченные в управление трансграничной торговлей, все чаще практикуют совместное использование инфраструктуры и оборудования. Более того, в настоящее время национальное законодательство предусматривает трансграничное сотрудничество, координацию, взаимопомощь и обмен информацией с пограничными ведомствами соседних стран, что позволит заложить фундамент для будущего прогресса, в том числе в области стандартизации разрешительной документации. системы Узбекистана были подключены к системе электронных разрешений на перевозку e-TIR совместно с Азербайджаном и Грузией в 2022 году, а в следующем году совместно с Турцией был опробован первый проект электронного разрешения ЧЭС, объединяющий системы e-CMR и e-Permit ЧЭС (BSEC-URTA, 2023[8]; UNECE, 2023[9]).

Правительство могло бы продолжить оптимизацию процесса упрощения процедур торговли, сделав упор на повышение уровня цифровизации

Узбекистану следует стремиться публиковать более полную и актуальную информацию в интернете и создать специальную интерактивную страницу для профессиональных пользователей. Это не только повысит прозрачность, но и будет способствовать созданию более предсказуемой торговой среды. На сайте единого окна и соответствующих веб-сайтах можно разместить информацию о процедурах обжалования, примерах таможенной классификации, штрафных санкциях и судебных решениях по вопросам торговли, а также обо всех сборах и платежах. В отношении единого окна можно рассмотреть возможность более тесной интеграции ведомств, не связанных с таможней, а также улучшения функциональных возможностей веб-сайта, например, исправления неработающих ссылок. Как и другим странам Центральной Азии, Узбекистану следует обеспечить периодическую оценку и корректировку сборов и платежей с учетом изменения условий, а также предусмотреть достаточный период времени между утверждением новых или измененных сборов и платежей и их вступлением в силу. Необходимо предусмотреть возможность внесения замечаний и предложений по вопросам торговли и пограничного контроля, а также в отношении проектов новых или обновленных нормативных документов, связанных с торговлей, до их вступления в силу, что также позволит заинтересованным сторонам высказать свои замечания. Наконец, Узбекистан мог бы уделить больше внимания работе справочных пунктов, адаптировав ее потребностям бизнеса и сократив сроки рассмотрения запросов.

Узбекистан по-прежнему отстает от своих соседей в области гармонизации, цифровизации и автоматизации процедур импорта/экспорта, в связи с чем он может перенять у них передовой опыт для упрощения торговых процессов. В частности, можно обратить внимание на то, как Кыргызстан продолжает развивать систему единого окна (см. Главу 4, посвященную Кыргызстану). В краткосрочной перспективе оптимизация может быть достигнута за счет расширения числа документов, принимаемых в виде копий, а не оригиналов, а также регулярного пересмотра и обновления требований к документации. Завершение внедрения автоматизированной системы управления рисками для всех соответствующих пограничных ведомств, развитие системы предварительной обработки всех операций по импорту, разделение процедур выпуска товаров и их таможенной очистки, развитие посттаможенного аудита и совершенствование физического досмотра и условий хранения скоропортящихся товаров позволит оптимизировать работу и повысить конкурентоспособность Узбекистана. Поскольку эти действия

требуют тесной координации и сотрудничества между ведомствами, правительство могло бы рассмотреть в качестве примера Хорватию, где для совершенствования сквозных процессов управления пограничными процедурами были созданы межведомственные и межминистерские группы (Вставка 7.3).

Государственные структуры могли бы увеличить долю импортных и экспортных процедур и деклараций, подлежащих обработке в электронном виде. Кроме того, Узбекистан может расширить перечень пошлин, налогов, сборов и платежей, которые могут быть оплачены заранее в цифровом формате. Государственные ведомства, участвующие в управлении трансграничной торговлей, должны совершенствовать свои взаимосвязанные или совместно используемые компьютерные системы и обеспечивать доступ к соответствующим данным в режиме реального времени.

Вставка 7.3. Стратегия интегрированного управления пограничными процедурами в Хорватии

В 2005 году в Хорватии была разработана стратегия по улучшению внутреннего взаимодействия пограничных служб, которая осуществлялась Министерством внутренних дел, Таможенным управлением Министерства финансов, Министерством сельского хозяйства, рыболовства и развития сельских районов, Министерством здравоохранения и социального обеспечения, а также Государственной инспекцией. В стратегию постепенно включались дополнительные ведомства, в том числе государственные органы, отвечающие за морское сообщение и инфраструктуру, иностранные дела и европейскую интеграцию, оборону, юстицию, экономику, труд и предпринимательство, экологию, архитектурное планирование и строительство, культуру, горнодобывающую промышленность. Были созданы две группы:

- **Межведомственная рабочая группа** (МВГ) была создана для обеспечения и улучшения координации и сотрудничества между ведомствами, участвующими в управлении пограничными процедурами, чтобы избежать дублирования формальностей, сократить время, необходимое для осуществления пограничных процедур, лучше согласовать работу всех ведомств на границе и повысить синергию между всеми центральными органами власти. Перед МВГ были поставлены следующие задачи: проанализировать пограничные процедуры отдельных ведомств, внедрить механизмы ускорения пересечения границ и повышения эффективности их охраны; укрепить сотрудничество между руководящими органами внутренних водных путей с центральными и местными органами власти и другими ведомствами; устранение разногласий между ведомствами; обеспечить надзор за выполнением Хорватией Соглашения о сотрудничестве в области интегрированного управления границами; а также координировать строительство, обслуживание и оснащение пограничных переходов и другой необходимой инфраструктуры. МВГ проводит регулярные заседания по всем вопросам, связанным с принятием решений по управлению границами, а также может собираться по чрезвычайным вопросам, ведя протоколы всех своих заседаний.
- **Межведомственные группы по профессиональной работе** (МГПР) для решения вопросов, связанных с правом, организацией и управлением, а также инфраструктурой, оборудованием и информационными технологиями. В зависимости от темы в МГПР могут привлекаться специалисты из других областей, таких как охрана здоровья растений, животных или окружающей среды. Они занимаются решением вопросов в конкретных областях сотрудничества пограничных ведомств, таких как мониторинг и приведение национальной нормативно-правовой базы в соответствие с правовыми стандартами и передовым опытом Европейского союза; разработка обзора пограничных и других процедур с целью внесения предложений по их совершенствованию, разработка общих стандартных операционных процедур, анализ данных, полученных от всех участвующих ведомств, совместный анализ рисков, организация и реализация предложенных совместных действий, разработка совместных руководств, организация совместного обучения и практики, разработка совместных планов использования объектов инфраструктуры, технического оборудования и информационных технологий; пересмотр по мере необходимости стратегии и плана действий по внутреннему сотрудничеству пограничных служб; подготовка отчетов об их реализации, которые после утверждения МВГ направляются в Правительство Хорватии для утверждения; мониторинг и анализ выполнения Хорватией Соглашения о сотрудничестве в области интегрированного управления границами.

Источник: Репозиторий данных ИУПТ ОЭСР, по материалам (WCO, 2016[10]).

Взгляд в будущее

В краткосрочной перспективе:

- Продолжать публикацию более полной и актуальной информации в Интернете
- Создать специальную интерактивную страницу для профессиональных пользователей
- Периодически проводить оценку пошлин и сборов
- Расширить количество документов, для которых принимаются копии, а не оригиналы

В долгосрочной перспективе:

- Оцифровать процедуры и декларации, которые могут быть собраны в электронном виде, например, пошлины, налоги, сборы и платежи

Список литературы

BSEC-URTA (2023), *Project: Digitalization Direction: Lots of common work and cooperation*, https://bsec-urta.org/2023/04/08/project-digitalization-direction-lots-of-common-work-and-cooperation/ (accessed on 24 August 2023). [8]

Development Asia (2022), “Facilitating Cross-Border Trade in Yallama”, *Development Asia*, https://development.asia/insight/facilitating-cross-border-trade-yallama. [7]

Ministry of Investment, Industry and Trade of the Republic of Uzbekistan (2023), *Uzbekistan Trade Info*, https://uztradeinfo.uz/?l=en (accessed on 21 September 2023). [6]

Observatory of Economic Complexity (2023), *Uzbekistan Country Profile*, https://oec.world/en/profile/country/uzb (accessed on 23 November 2023). [1]

OECD (2023), *Insights on the Business Climate in Uzbekistan*, OECD Publishing, Paris, https://doi.org/10.1787/317ce52e-en. [4]

State Customs Committee of the Republic of Uzbekistan (2019), *Single Window of the Republic of Uzbekistan*, http://singlewindow.uz/ (accessed on 20 September 2023). [5]

Statistics Agency under the President of the Republic of Uzbekistan (2023), *Внешнеторговый оборот Республики Узбекистан (за январь-октябрь 2023)*, https://stat.uz/ru/press-tsentr/novosti-goskomstata/47201-o-zbekiston-respublikasi-tashqi-savdo-aylanmasi-2023-yil-yanvar-oktabr-2 (accessed on 22 November 2023). [2]

UNECE (2023), *First eTIR transport takes place between Uzbekistan and Azerbaijan paving the way to a digital era in international transport and transit*, https://unece.org/media/transport/TIR/press/374919. [9]

WCO (2016), *Strategy for Integrated Border Management (Croatia)*, https://www.wcoomd.org/-/media/wco/webtool/es/art-8/practices-_-croatia.docx?la=es-ES. [10]

World Bank (2023), *World Development Indicators*, https://databank.worldbank.org/source/world-development-indicators/Series/NE.TRD.GNFS.ZS (accessed on 23 November 2023). [3]

Приложение A. Методология ИУПТ

Индикаторы упрощения процедур торговли ОЭСР: общая структура

Индикаторы упрощения процедур торговли ОЭСР (ИУПТ) представляют собой структурированный обзор политики в области упрощения процедур торговли в более чем 160 странах. Индикаторы тесно связаны с областями политики, охватываемыми Соглашением об упрощении процедур торговли (СУПТ) Всемирной торговой организации (ВТО). Группы мер, предусмотренные СУПТ ВТО, были преобразованы с учетом сходства между мерами, присутствия общих компонентов, а также областей, в которых необходимо провести дополнительные различия. Кроме того, был добавлен дополнительный показатель ОЭСР, выходящий за рамки СУПТ, для оценки эффективного управления и беспристрастности пограничных служб.

Каждый из 11 ИУПТ (доступность информации; участие торгового сообщества; предварительные решения; процедуры обжалования; сборы и платежи; документы; автоматизация; процедуры; внутреннее сотрудничество между пограничными ведомствами; внешнее сотрудничество между пограничными ведомствами; управление и беспристрастность) (Рисунок A A.1) состоит из нескольких конкретных, точных и основанных на фактах переменных, связанных с существующими административными процессами на границе и их реализацией на практике (например, среднее время между публикацией и вступлением в силу новых или пересмотренных нормативных актов, касающихся торговли; доля торговых операций, которые могут быть осуществлены до прибытия товаров на границу; или масштаб программ сертификации участников ВЭД). ИУПТ измеряют фактическую степень внедрения и реализации странами мер по упрощению процедур торговли в абсолютном выражении, а также их эффективность по сравнению с другими странами.

Рисунок A A.1. Обзор Индикаторов упрощения процедур торговли ОЭСР (ИУПТ)

Источник: ОЭСР.

ИУПТ – это не правила, а инструмент: они созданы не для того, чтобы оценить соблюдение страной конкретных положений СУПТ, а скорее для того, чтобы помочь лицам, формирующим политику, как в развитых, так и в развивающихся странах, оценить состояние своих усилий по упрощению процедур торговли, выявить проблемы и определить возможности для прогресса.

ИУПТ могут иметь значения от 0 до 2, где 2 соответствует максимально возможному уровню. Переменные в наборе данных ИУПТ имеют код 0, 1 или 2. Если значение переменной зависит от ответов, имеющих числовую форму, для них определяются пороговые значения, к каждому из которых применяется балл от 0 до 2. Балльная система, где дискретные числовые значения присваиваются в соответствии с некоторой метрикой эффективности, требует определения пороговых значений для лучшего, худшего или среднего результата. В тех случаях, когда пороговые значения не могут быть определены естественным образом, если переменная имеет числовой характер, балл может быть определен по

отклонению от среднего значения по выборке или по процентильному рангу среди всех стран, входящих в набор данных. Переменные не имеют никакой иерархии; в рамках одного индикатора переменным присваивается одинаковый вес.

Сбор данных

База данных ИУПТ включает 163 страны, включая экономики со всеми уровнями дохода – 28 стран с низким уровнем дохода, 42 страны с уровнем дохода ниже среднего, 38 стран с уровнем дохода выше среднего, 17 стран с высоким уровнем дохода, не входящих в зону ОЭСР, и 38 стран ОЭСР – а также все географические регионы – а именно: Азиатско-Тихоокеанский регион, Европа и Центральная Азия, Латинская Америка и Карибский бассейн, Ближний Восток и Северная Африка и Африка к югу от Сахары). ИУПТ основаны на подробном опроснике, целью которого является получение фактической информации, географически сопоставимой и последовательной во времени.

Сбор данных основывается на нескольких уровнях общедоступной информации, прямом сотрудничестве со странами и проверке расхождений. Выводы делаются на основе всестороннего анализа всей общедоступной информации, включая официальные источники по стране, такие как сайты таможенных и других пограничных служб, информационные порталы по торговле, порталы единого окна, а также законодательство по торговле. Две ключевые перекрестные проверки информации проводятся по базе данных ИУПТ Всемирной торговой организации и информации, собранной в рамках Глобального исследования ООН по вопросам упрощения процедур торговли с использованием цифровых и устойчивых технологий, проводимого Региональными экономическими комиссиями ООН (РЭК ООН). Сбор данных предполагает также всесторонний анализ информации, полученной от других международных и региональных организаций, в том числе отчетов и тематических исследований Всемирной таможенной организации; Индекса эффективности логистики Всемирного банка и тематических исследований Всемирного банка по упрощению процедур торговли; анализ ЮНКТАД деятельности национальных комитетов по упрощению процедур торговли; тематические исследования Глобального альянса по упрощению процедур торговли; отчеты межправительственных форумов (например, АСЕАН, АТЭС). Он также включает в себя обзор доступной информации по исследованиям частного сектора, таким как Отчет о возможностях таможенных служб Ассоциации Global Express и Отчет о глобальной конкурентоспособности (ОГК) Всемирного экономического форума (ВЭФ). Важный вклад в этот процесс также вносят консультации с ВТамО, ЮНКТАД и РЭК ООН, а также регулярное участие в работе Комитета ВТО по упрощению процедур торговли.

Области политики, охватываемые ИУПТ, и основные составные компоненты

ИУПТ охватывают четыре основных области политики: прозрачность и предсказуемость; автоматизация и оптимизация процедур; сотрудничество между пограничными ведомствами; управление и беспристрастность. Каждая из них разделяется на несколько поднаправлений.

1. Прозрачность и предсказуемость:

ИУПТ (A) Доступность информации: эта область охватывает публикацию таможенных и торговых требований и информации, механизмы обратной связи и конкретные услуги для предприятий. Ключевые меры политики включают следующие:

- удобство пользования веб-страницами, информация об импортных и экспортных процедурах;
- доступность документации для скачивания;
- возможность внесения замечаний и предложений в режиме онлайн;
- публикация сведений о размере пошлин;
- работа справочных пунктов и своевременность предоставления информации;
- заблаговременная публикация информации о процедурах;
- публикация соглашений, информации о процессуальных нормах обжалования, судебных решений по таможенным вопросам;
- публикация решений и примеров по таможенной классификации, необходимой информации по предварительным решениям;
- публикация применимого законодательства в интернете; и
- интерактивная страница для профессиональных пользователей/компаний, доступность руководств пользователя в режиме онлайн.

ИУПТ (B) Участие торгового сообщества – эта область охватывает структуры, руководства и механизмы для проведения консультаций с заинтересованными сторонами. Ключевые меры политики включают следующие:

- публичные консультации между участниками ВЭД, другими заинтересованными сторонами и правительством;
- наличие общих рамочных процедур внесения замечаний и предложений по вопросам торговли и работы пограничных служб;
- наличие руководств и процедур, регламентирующих процесс публичных консультаций;
- целевые заинтересованные лица;
- частота публичных консультаций; и
- публикация законопроектов до вступления в силу, принятие во внимание замечаний общественности.

ИУПТ (C) Предварительные решения – эта область охватывает правила и процессы, применяемые к выдаче государственными органами запрашивающим участникам ВЭД предварительных решений по классификации, происхождению, методу оценки и т. д. применительно к конкретным товарам. Ключевые меры политики включают следующие:

- выдача обязательных к исполнению предварительных решений;
- количество запросов на выдачу предварительных решений;

- срок действия предварительного решения;
- сроки выдачи предварительных решений;
- процент предварительных решений, выданных в течение максимального срока выдачи публикация информации о предварительных решениях, представляющих значительный общественный интерес;
- возможность пересмотра предварительного решения, его отмены или изменения; и
- обоснованность отказов в выдаче предварительных решений или их отмены.

ИУПТ (D) Процедуры обжалования – эта область относится к возможности и порядке обжалования административных решений пограничных органов. Ключевые меры политики включают следующие:

- нахождение информации о процессуальных нормах обжалования в публичном доступе;
- наличие административных и (или) судебных процедур обжалования решения таможни на более высоком уровне;
- оперативность работы механизма обжалования – время, отведенное на подачу жалобы и ее рассмотрение;
- оперативность работы механизма обжалования – недопущение неоправданных задержек;
- доступность информации об основаниях для принятия административных решений; и
- средний процент жалоб.

ИУПТ (E) Сборы и платежи – данная область охватывает направления, касающиеся сборов и платежей, взимаемых при импорте и экспорте. Ключевые меры политики включают следующие:

- публикация информации о сборах и платежах;
- оценка сборов и платежей;
- взимание платы за ответы на запросы и предоставление необходимых форм и документов;
- сборы и платежи периодически пересматриваются на предмет их актуальности;
- достаточный период времени между публикацией решений о введении новых или изменении размеров существующих сборов и платежей и их вступлением в силу;
- взимание платы за таможенные услуги, оказываемые в рабочее время;
- применение положений о штрафах – прозрачность и пропорциональность; и
- разнообразие сборов и платежей;

2. Автоматизация и оптимизация процедур:

ИУПТ (F) Документы – эта область охватывает гармонизацию и упрощение документов, связанных с торговлей, в соответствии с международными стандартами. Ключевые меры политики включают следующие:

- принятие копий документов;
- соблюдение международных стандартов;
- количество документов;
- периодический пересмотр требований к документации; и
- сроки подготовки документов.

ИУПТ (G) Автоматизация – эта область охватывает такие аспекты как электронный обмен данными и использование автоматизированного управления рисками. Ключевые меры политики включают следующие:

- процент импортных и экспортных деклараций, оформляемых в электронном виде;
- процент импортных и экспортных процедур, осуществляемых в электронном формате;
- предварительная обработка грузов с возможностью заблаговременной подачи документов в электронном виде;
- электронная оплата пошлин, налогов, сборов и платежей; интеграция с автоматизированными системами декларирования/обработки грузов;
- автоматизированное управление рисками;
- способность ИТ-систем принимать данные и обмениваться ими в электронном виде;
- автоматизированные системы обработки, включающие в себя функции, позволяющие осуществлять выпуск товаров на определенных условиях (например, по гарантии);
- наличие цифровых сертификатов и подписей; и
- автоматизированная обработка таможенных деклараций доступна в режиме полного рабочего дня.

ИУПТ (H) Процедуры – эта область охватывает такие аспекты как оптимизация пограничного контроля (досмотры, оформление), внедрение служб единого окна по вопросам торговли или программ сертификации участников ВЭД. Ключевые меры политики включают следующие:

- предварительная обработка грузов (реализация и охватываемые операции);
- предотгрузочные проверки;
- физический досмотр;
- разделение процессов выпуска товаров и их таможенной очистки (реализация и охватываемые операции);
- сроки выпуска;
- управление рисками: таможенные и другие пограничные органы;
- единое окно;
- уполномоченные операторы (УО), области действия программ УО;
- скоропортящиеся товары: досмотр, хранение, разделение процессов выпуска и таможенной очистки; и
- срочные перевозки.

3. Сотрудничество между пограничными ведомствами:

ИУПТ (I) Внутреннее сотрудничество между пограничными ведомствами – эта область охватывает структуры, механизмы и ИТ-системы для внутреннего сотрудничества между различными пограничными ведомствами. Ключевые меры политики включают следующие:

- формально утвержденный механизм поддержки межведомственной координации;
- регулярные совещания для разработки стратегии и контроля осуществления сотрудничества между пограничными ведомствами.
- координация/гармонизация требований к данным и документальному контролю внутри страны;
- взаимосвязанные или совместно используемые компьютерные системы и доступность соответствующих данных в режиме реального времени;
- координация проверок, обмен результатами проверок и контроля внутри страны;
- делегирование контроля на национальном уровне;
- согласованные/совместные механизмы управления рисками;

- программы уполномоченных операторов; и
- согласованное/совместное использование инфраструктуры и оборудования.

ИУПТ (J) Внешнее сотрудничество между пограничными ведомствами – эта область охватывает структуры, механизмы и ИТ-системы для сотрудничества между различными пограничными ведомствами соседних стран и других торговых партнеров. Ключевые меры политики включают следующие:

- согласование режима работы, процедур и формальностей;
- координация/гармонизация требований к данным и документальному контролю на международном уровне;
- координация/гармонизация различных компьютерных систем на международном уровне;
- сотрудничество в области управления рисками, систематический обмен результатами контроля;
- развитие и совместное использование общих объектов;
- совместный контроль;
- соглашения/договоренности о взаимном признании уполномоченных операторов (УО);
- программы обмена персоналом и обучения; и
- управление и беспристрастность.

4. Управление и беспристрастность:

ИУПТ (K) Управление и беспристрастность – эта область охватывает прозрачность таможенных структур и функций, а также политику подотчетности и этики. Ключевые меры политики включают следующие:

- прозрачные структуры и четкое определение функций в пограничных ведомствах;
- применение этической политики к пограничным службам;
- внедрение этического кодекса в пограничных службах;
- эффективная внутренняя коммуникация по вопросам политики и процедур ведомств, участвующих в пограничном процессе;
- создание механизма внутреннего аудита в различных ведомствах, участвующих в пограничном процессе;
- четкие положения о финансировании таможенной службы; и
- публикация ежегодного отчета о работе таможенных служб.

Упрощение процедур торговли в Центральной Азии

Показатели торговли Центральной Азии демонстрируют удивительную устойчивость к недавним экономическим потрясениям. Тем не менее, зависимость региона от ограниченного числа экспортных товаров и узкого круга торговых партнеров подвергает его значительным рискам. Поэтому правительства стран Центральной Азии уделяют первостепенное внимание улучшению транспортной доступности, чтобы лучше интегрироваться в глобальные цепочки создания стоимости, уменьшить географические неудобства и увеличить объем импорта и экспорта. Упрощение торговых процедур играет ключевую роль в достижении этих целей, снижая торговые издержки и способствуя интеграции. Однако Центральная Азия по-прежнему сталкивается с серьезными проблемами, и, несмотря на значительные улучшения, произошедшие за последние годы, она отстает от большинства регионов, охваченных Индикаторами ОЭСР по упрощению торговли (ИУТ). В настоящем отчете подводится итог прогресса ИУТ в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане, впервые представлены предварительные результаты по Туркменистану и показаны области ИУТ, в которых возможно улучшение. В докладе также дается оценка сохраняющихся торговых барьеров и приводятся рекомендации по реформированию системы содействия торговле, включая необходимость приоритетного учета мнения торговых кругов для оптимизации процедур, цифровизации и гармонизации стандартов, а также внедрения системных механизмов сотрудничества с пограничными службами. Скоординированный подход к совершенствованию системы упрощения процедур торговли в регионе может существенно снизить торговые издержки, что приведет к росту товарооборота и темпов роста

PRINT ISBN 978-92-64-53200-7
PDF ISBN 978-92-64-86839-7